

**ПРОГРАММА ПО РАЗВИТИЮ
АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА
В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН
на 2013-2020 годы
(АГРОБИЗНЕС - 2020)**

Астана, 2012 год

Оглавление

1. Паспорт программы	5
2. Введение.....	7
3. Анализ текущей ситуации в АПК.....	8
3.1 Целевые внутренние и внешние рынки сбыта продукции АПК РК	10
3.2 Анализ действующей политики государственного регулирования развития АПК	12
3.3 Анализ проблем приоритетных отраслей АПК.....	16
3.3.1 Анализ проблем растениеводства	16
3.3.2 Анализ проблем животноводства	17
3.3.3 Анализ проблем переработки сельскохозяйственной продукции	19
3.4 Анализ уровня развития обеспечивающих отраслей АПК	21
3.5 Обзор позитивного зарубежного опыта по решению имеющихся проблем, который может быть адаптирован к условиям Республики Казахстан	30
3.6 Анализ сильных и слабых сторон, возможностей и угроз АПК	32
3.7 Основные выводы	34
4. Цель, задачи, целевые индикаторы и показатели результатов реализации программы.....	37
4.1 Финансовое оздоровление	37
4.2 Повышение доступности товаров, работ и услуг для субъектов АПК	38
4.2.1 Повышение экономической доступности товаров, работ и услуг в растениеводстве	39
4.2.1.1 Повышение экономической доступности полевых и садовых работ.....	39
4.2.1.2 Повышение экономической доступности минеральных удобрений и гербицидов	39
4.2.1.3 Повышение экономической доступности элитных семян и саженцев плодово-ягодных культур и винограда	40
4.2.1.4 Повышение экономической доступности экспертизы качества казахстанского хлопка-волокна и хлопка-сырца при приемке на хлопкоперерабатывающие организации	41

4.2.1.5 Повышение экономической доступности экспертизы сортовых и посевных качеств семян.....	42
4.2.1.6 Повышение экономической доступности страхования в растениеводстве	42
4.2.2 Повышение физической доступности услуг по хранению зерна	42
4.2.3 Повышение экономической доступности воды для сельскохозяйственных товаропроизводителей	44
4.2.4 Повышение экономической доступности товаров, работ и услуг в животноводстве и товарном рыбоводстве.....	44
4.2.4.1 Повышение экономической доступности содержания скота и производства продукции животноводства.....	44
4.2.4.2 Повышение экономической доступности племенной продукции	46
4.2.4.3 Повышение экономической доступности товаров, работ и услуг в товарном рыбоводстве	49
4.2.5 Повышение экономической доступности товаров, работ и услуг для производства продукции глубокой переработки сельхозсырья	49
4.2.6 Повышение экономической доступности финансовых услуг	50
4.2.6.1 Повышение экономической доступности кредитов и лизинга	50
4.2.6.2 Повышение экономической доступности кредитов через страхование и гарантирование займов субъектов АПК перед финансовыми институтами	52
4.2.6.3 Повышение экономической доступности товаров, работ и услуг в рамках реализации приоритетных инвестиционных проектов	53
4.2.7 Повышение экономической доступности образовательных услуг, результатов аграрной науки и консультационных услуг	54
4.3 Развитие государственных систем обеспечения субъектов АПК	56
4.3.1 Развитие системы фитосанитарной безопасности	56
4.3.2 Развитие системы ветеринарной безопасности	58
4.3.3 Развитие инфраструктуры водообеспечения	60
4.3.3.1. Восстановление орошаемых земель	60
4.3.3.2. Обводнение пастбищ.....	61
4.4 Повышение эффективности систем государственного регулирования АПК.....	62

4.4.1	Повышение эффективности использования земель сельскохозяйственного назначения.....	62
4.4.1.1.	Повышение эффективности агрохимического обслуживания сельского хозяйства.....	63
4.4.1.2.	Развитие систем информационного обеспечения субъектов АПК сельского хозяйства.....	65
4.4.2	Повышение эффективности государственного сортоиспытания сельскохозяйственных культур	65
4.4.3	Развитие системы налогообложения	66
4.4.4	Развитие системы оказания государственных услуг для субъектов АПК	67
4.4.5	Развитие системы технического регулирования в сельском хозяйстве	68
4.4.6	Повышение эффективности системы государственного контроля и надзора в АПК	69
5.	Этапы реализации программы	73
5.1	Первый этап: 2013-2015 годы.....	73
5.2	Второй этап: 2016-2020 годы.....	74
5.3	Ожидаемые результаты.....	74
6.	Необходимые ресурсы.....	75
7.	План мероприятий по реализации программы развития АПК на 2013-2020 годы	77
	Аббревиатуры и сокращения	96

1. Паспорт программы

Наименование	Программа по развитию агропромышленного комплекса Республики Казахстан на 2013-2020 годы (Агробизнес-2020)
Основание для разработки	Стратегический план развития Республики Казахстан до 2020 года, утвержденный Указом Президента Республики Казахстан от 1 февраля 2010 года №922 Послание Президента Республики Казахстан – Лидера Нации Н.А.Назарбаева народу Казахстана 27 января 2012 г «Социально-экономическая модернизация – главный вектор развития Казахстана»
Ответственный исполнитель	Министерство сельского хозяйства Республики Казахстан
Цель	Создание условий для повышения конкурентоспособности субъектов АПК Республики Казахстан
Задачи	Финансовое оздоровление АПК; Повышение экономической доступности товаров, работ и услуг для субъектов АПК; Развитие государственных систем обеспечения субъектов АПК; Повышение эффективности систем государственного регулирования АПК.
Срок реализации	2013-2020 годы
Целевые индикаторы	<ul style="list-style-type: none">- Объем государственной поддержки сельского хозяйства («желтая корзина» по квалификации ВТО) до 10% от ВВП сельского хозяйства;- Снижение долговой нагрузки СХТП за счет понижения действующей процентной ставки в ходе реструктуризации кредитов на 300 млрд. тенге к 2015 году;- Снижение коэффициента угрозы распространения карантинных и особо опасных вредных организмов до 0,88 к 2020 году;- Увеличение доли пищевой продукции, подверженной мониторинговым лабораторным исследованиям до 0,4 % к 2020 году;- Введение в оборот дополнительных сельскохозяйственных земель из числа не рационально используемых в объеме 6,8 млн. га к 2020 году;- Доля государственных услуг, переведенных в электронный формат, 62 % к 2015 году.
Источники и объемы финансирования	Общие расходы, предусмотренные в республиканском и местном бюджетах на реализацию Программы в 2013 – 2020 годах составят всего – 2 986,9 млрд. тенге, в т.ч.: 2013 год – 328,3 млрд. тенге

2014 год – 471,6 млрд. тенге
2015 год – 281,6 млрд. тенге
2016 год – 310,7 млрд. тенге
2017 год – 359,4 млрд. тенге
2018 год – 389,1 млрд. тенге
2019 год – 403,7 млрд. тенге
2020 год – 442,5 млрд. тенге

2. Введение

За период независимости Республики Казахстан в агропромышленном комплексе страны достигнуты значительные результаты: наблюдается постоянный рост производства на базе рыночных отношений, увеличивается продуктивность и производительность труда, производится обновление основных фондов и восстановление инфраструктуры отрасли, достигнуто самообеспечение по основным продуктам питания, произошел значительный рост экспорта зерновых, масличных культур, продукции рыболовства.

В 2011 году доля сельскохозяйственного производства в объеме валового внутреннего продукта (далее ВВП) страны составила 5,1%, производительность труда занятых в сельском хозяйстве за период с 2005 по 2011 гг. изменилась с 304,2 тыс. тенге на одного занятого до 498 тыс. тенге, со среднегодовыми темпами роста 9,3% в год, в сельской местности проживало около 7,48 млн. человек или более 45% всего населения Казахстана.

В настоящее время формируются новые тенденции мировой аграрной экономики и демографии, реальное развитие получили интеграционные процессы в регионе, происходят глобальные климатические изменения. Казахстан вошел в Таможенный союз (ТС), в ближайший период планируется вхождение в Всемирную торговую организацию (ВТО). Однако, низкий уровень производительности труда в отрасли, несовершенство используемых технологий, мелкотоварность производства не позволяют вести сельхозпроизводство на интенсивной основе, обеспечивать наиболее полное использование материальных, трудовых и других ресурсов, соблюдать экологические требования. Эти факторы снижают конкурентоспособность отечественного аграрного сектора, что в условиях ВТО и ТС может привести к доминированию импорта зарубежной продукции, вытеснению местных производителей с рынков сбыта.

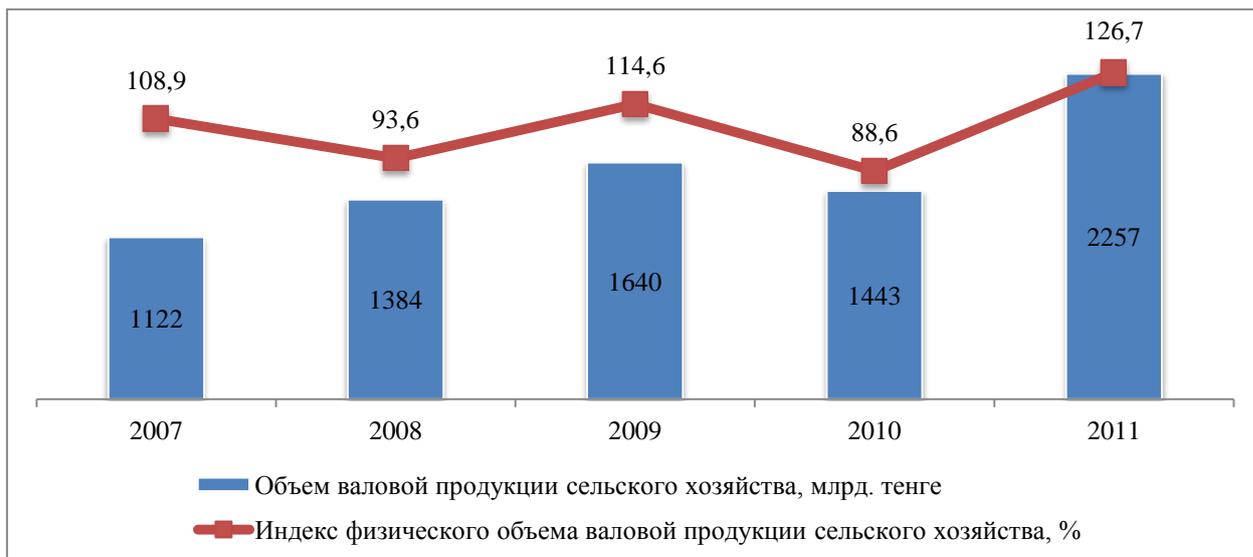
Происходит рост населения страны с интенсивным приростом потребления продуктов питания и изменением структуры потребления в сторону более качественных продуктов. Роль сельского хозяйства для обеспечения страны продовольствием, роста занятости населения и экономического развития республики неоднократно подчеркивалась Главой государства, в том числе в Послании Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева народу Казахстана от 27 января 2012 г «Социально-экономическая модернизация – главный вектор развития Казахстана»

В изменившихся условиях внешней и внутренней среды, в связи со вступлением Казахстана в ТС и ВТО, необходимостью применения новых инструментов государственного регулирования и модернизации отрасли, разработана новая отраслевая программа развития агропромышленного комплекса (АПК) РК.

3. Анализ текущей ситуации в АПК

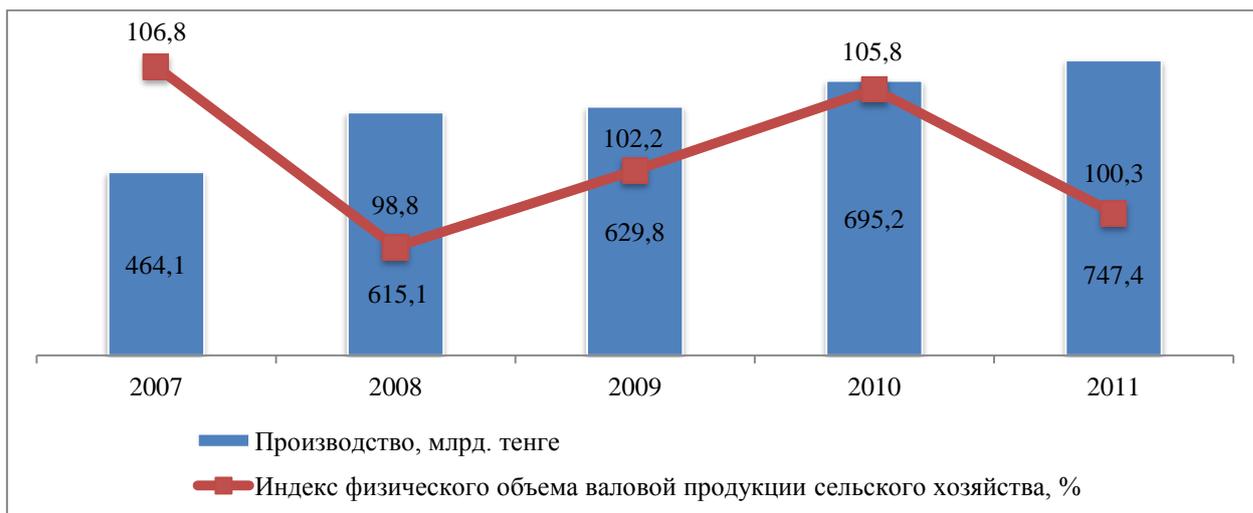
Объемы валовой продукции АПК РК демонстрируют устойчивую тенденцию к росту с уровня 1121 млрд. тенге в 2007 г до 2256,6 млрд. тенге в 2011 г продукции сельского хозяйства и с 464,1 млрд. тенге в 2007 г до 747,4 млрд. тенге в 2011 г продукции переработки. Среднегодовые темпы роста продукции сельского хозяйства за последние 5 лет составили 19%, продукции переработки 12,6 %.

Рисунок 1. Объем производства валовой продукции сельского хозяйства.



Источник: Агентство Республики Казахстан по статистике

Рисунок 2. Объем производства отраслей переработки продукции сельского хозяйства



Источник: Агентство Республики Казахстан по статистике

За 5 лет среднегодовой валовой объем производства ключевых продуктов переработки составил более 650 млрд. тенге.

Таблица 1. Производство продукции переработки, млрд. тенге

Показатель	2007	2008	2009	2010	2011
Производство продуктов питания	559,8	615,1	629,8	695,2	747,4
Переработка и консервирование мяса и производство мясных изделий	36,5	62,4	69,7	77,6	87,6
Переработка и консервирование рыбы, ракообразных и моллюсков	5,9	7,0	7,3	8,0	7,8
Переработка и консервирование фруктов и овощей	18,4	69,6	69,6	68,3	72,6
Производство растительных и животных масел и жиров	43,7	52,0	42,8	85,6	64,1
Производство молочных продуктов	43,9	101,5	103,5	117,3	125,6
Производство продуктов мукомольной промышленности, крахмалов и крахмальных продуктов	69,0	133,3	128,0	120,0	150,7
Производство хлебобулочных и мучных изделий	-	-	115,3	120,1	126,9
Производство прочих продуктов питания	91,0	181,6	86,1	90,9	101,4
Производство готовых кормов для животных	6,2	7,6	7,4	7,8	10,8

Источник: Агентство Республики Казахстан по статистике

Сельское хозяйство РК интегрировалось в мировые рынки продовольствия и активно участвует в формировании торгового баланса и занимает 17,6 % от всего экспорта и 15,3 % от всего импорта.

Однако, сформировалась импортозависимость Казахстана по многим видам продукции переработки АПК, так, высок уровень импортозависимости по плодоовощной продукции, продукции переработки мяса и молока.

Таблица 2. Баланс импорта/ экспорта продуктов в Казахстане в 2011 году, тыс. долл. США

Продукт	Экспорт, среднее за 2007-2011 гг., тыс. долл. США	Импорт, среднее за 2007-2011 гг., тыс. долл. США
Пшеница	956 676	4 258
Хлопковое волокно	110 051	12 773
Ячмень	93 904	17 803
Рыба	79 391	33 127
Овощи	35 466	52 514
Рапс	17 642	1 415
Рис	16 946	13 066
Лен	15 438	222
Шерсть	4 085	136

Продукт	Экспорт, среднее за 2007-2011 гг., тыс. долл. США	Импорт, среднее за 2007-2011 гг., тыс. долл. США
Молоко	2 339	132 126
Кукуруза	1 595	1 182
Яблоки	1 527	37 628
Подсолнечник	1 510	13 208
Соевые бобы	1 272	3 363
Овес	929	17
Мясо МРС	866	306
Мясо птицы	797	108 009
Гречиха	368	776
Мясо КРС	298	22 734
Картофель	192	20 504
Рожь	163	80
Мясо свинина	135	11 183
Мясо конина	-	6 036

Источник: Комитет таможенного контроля Министерства финансов Республики Казахстан (включая взаимную торговлю)

В 2011 году в сельском хозяйстве было занято 2 196,1 тыс. человек (26% от общего числа занятых), из них наемных – 604,8 тыс. человек (27,5% от занятых в секторе), самостоятельно занятых – 1591,3 тыс. человек (72,5% от занятых в секторе).

Посевные площади в Республике Казахстан в 2011 году составили 21 083,0 тысяч гектар. Под пшеницу было занято около 65,6% (13 848,9 тыс. га) всех посевных площадей. Под зерновые культуры в 2011 году было отведено 76,5% (16 125,9 тыс. га) всех посевных площадей. Численность поголовья на начало 2012 года составляла 5,7 млн. голов крупного рогатого скота, 18,1 млн. голов мелкого рогатого скота, 1,6 млн. голов лошадей, 1,2 млн. голов свиней, 0,17 млн. голов верблюдов и 32,9 млн. голов птиц.

3.1 Целевые внутренние и внешние рынки сбыта продукции АПК РК

Ряд возможностей по освоению рынков, в том числе традиционных для Казахстана экспортных рынков сбыта продукции в СНГ, не используется.

В результате проведенного анализа выявлены следующие перспективные рынки сбыта продукции казахстанского производства.

На рынке пшеницы в странах Центральной Азии, Афганистана, ЕС, Казахстан может занять более 10 млн. тонн продукции в зерновом эквиваленте (пшеница, мука, продукты глубокой переработки пшеницы) в 2020 году с учетом быстрого роста населения стран ЦА и Афганистана. Одной из ключевых задач является сохранение лидирующих позиций по экспорту муки, который может сократиться из-за ориентации стран-импортеров на развитие собственных мощностей по производству муки.

Экспорт продукции глубокой переработки пшеницы (крахмалов, глютена, клейковины, ГФС и др.) составит 0,3-0,5 млн. тонн в сырьевом эквиваленте при условии успеха запускаемых в настоящее время проектов по глубокой переработке пшеницы.

РФ импортирует около 1 млн. тонн яблок, из которых Казахстан может обеспечить до 400 тыс. тонн поставок в 2020 г. При этом внутренний рынок Казахстана в 2020 г. составит около 600 тыс. тонн яблок, в том числе 400 тыс. тонн продукции переработки яблок в сырьевом эквиваленте. Целью является полное самообеспечение по данному виду продукции и восстановление традиционных рынков сбыта яблок казахстанского производства в восточной части РФ.

Внутренний рынок овощной продукции, в т.ч. томатов, составит в 2020 году около 3 млн. тонн, из которых местные производители могут обеспечить до 100% внутреннего спроса. Экспорт овощной продукции в 2020 году может составить до 300 тыс. тонн, преимущественно в страны ТС. Внутреннее производство консервированных овощей в 2020 году, по прогнозам, возрастет до 85 тыс. тонн.

Спрос на внутреннем рынке кукурузы к 2020 году составит порядка 1 млн. тонн в зерне в основном со стороны животноводства, будет обеспечен местной продукцией. Иран в настоящее время ежегодно импортирует более 3 млн. тонн кукурузы в зерне и является перспективным потенциальным рынком сбыта данной продукции.

Внутренний рынок рапса в 2020 году составит порядка 500 тыс. тонн, который будет обеспечен местной продукцией. Также имеется потенциал увеличения объема экспорта в страны ЕС почти в два раза до 70 тыс. тонн.

Внутренний рынок сои в 2020 году составит около 350 тыс. тонн, который будет обеспечен местной продукцией.

Потенциальный рынок импортной говядины РФ составляет не менее 600 тыс. тонн ежегодно, на который Казахстан сможет поставлять около 60 тыс. тонн охлажденного мяса КРС в 2016 г. Также внутренний рынок мяса говядины составит около 500 тыс. тонн к 2020 г., баранины – 200 тыс. тонн, конины – более 120 тыс. тонн, который будет обеспечиваться отечественной продукцией.

По баранине и конине перспективна ориентация на обеспечение внутреннего рынка, в силу специфики внешних рынков сопредельных стран экспорт в массовых количествах данных видов продукции не представляется возможным.

Внутренний рынок продукции переработки мяса по прогнозам к 2020 году составит около 115 тыс. тонн колбасных изделий, более 85 тыс. тонн прочих изделий, из которых местная продукция может составить около 100 тыс. тонн колбасных и более 60 тыс. тонн прочих изделий.

Рынок импортной охлажденной красной рыбы (лососевые) РФ составляет около 75 тыс. тонн в год, из которых Казахстан может занять до 15 тыс. тонн в 2020 году, также возможен экспорт в РФ, ЕС и другие страны до 5 тыс. тонн осетрины и черной икры. Внутренний рынок рыбы и рыбной продукции составит около 200 тыс. тонн, из которых местная продукция может составить около 105 тыс. тонн.

Внутренний рынок молочной продукции в Казахстане составит в 2020 г. около 1,6 млн. тонн в молочном эквиваленте, из которых местная продукция может составить около 1,5 млн. тонн в молочном эквиваленте.

Потребность в комбикормах для животноводства вырастет до более 3 млн. тонн в год.

По рису Казахстан достиг самообеспеченности, но экспорт в массовом количестве неперспективен ввиду высокой конкуренции и ограничений на качество продукции, обусловленных природно-климатическими условиями РК.

В производстве хлопка площадь территорий, пригодных для выращивания, ограничена тремя районами Южно-Казахстанской области, в связи с чем значительный прирост производства и экспорта также не представляется возможным.

На рынке тонкой шерсти возможно увеличение производства до 6-8 тыс. тонн, также возможно увеличение степени переработки производимой полугрубой и грубой шерсти на несколько тысяч тонн в год.

3.2 Анализ действующей политики государственного регулирования развития АПК

В настоящий момент политика государственного регулирования развития АПК реализуется в следующих формах:

- предоставление различных форм государственной поддержки среди субъектов АПК в форме субсидий, государственных закупок и т.д.;
- применение финансовых инструментов, поддерживающих условия для обновления основных производственных средств - парка сельскохозяйственной техники, оборудования, поголовья скота;
- обеспечение доступности финансово-кредитных инструментов для субъектов АПК;
- создание привлекательных условий для привлечения инвестиций в проекты развития АПК;
- поддержка экспорта продукции;
- оказание государственных услуг в сфере ветеринарной и фитосанитарной безопасности, контроля за расходованием бюджетных средств;

- сохранение и развитие инфраструктуры, необходимой для развития АПК РК – транспортной, водной, хранения и др.;
- развитие отраслевой науки и распространение агротехнологических знаний;
- квалифицированное управление развитием АПК РК.

В Казахстане доминируют в основном денежные и финансовые инструменты поддержки.

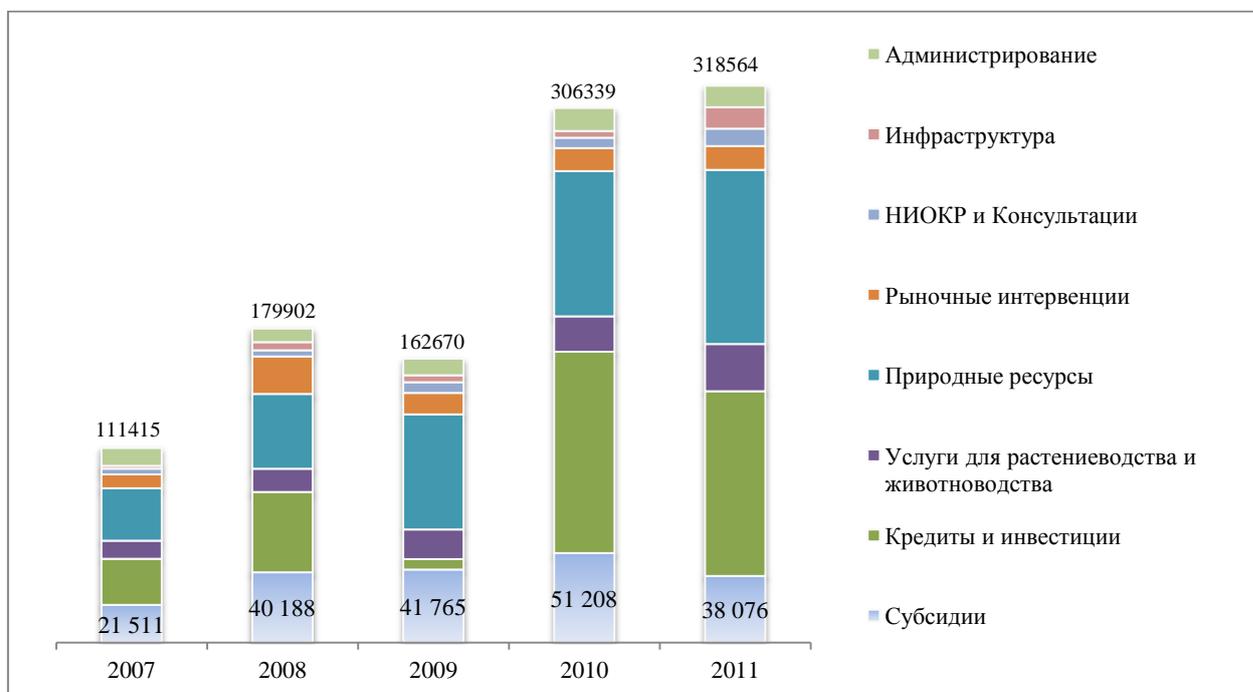
Таблица 3. Структура бюджетных средств, выделяемых на развитие АПК в 2007-2011 годы

№	Направление финансирования	Доля, %
1	Инфраструктура	3,9%
2	НИОКР и Консультации	3,1%
3	Администрирование	3,9%
4	Рыночные интервенции	4,3%
5	Услуги для растениеводства и животноводства	8,2%
6	Субсидии	11,8%
7	Кредиты и инвестиции	27,8%
8	Природные ресурсы	29,8%
	Итого	100,0%

Источник: Министерство сельского хозяйства Республики Казахстан

В количественном выражении общая сумма составила только в 2011 г. более 318 млрд. тенге.

Рисунок 3. Объемы бюджетных средств, направленных на развитие АПК, 2007-2011 гг., млн. тенге



Источник: Министерство сельского хозяйства Республики Казахстан

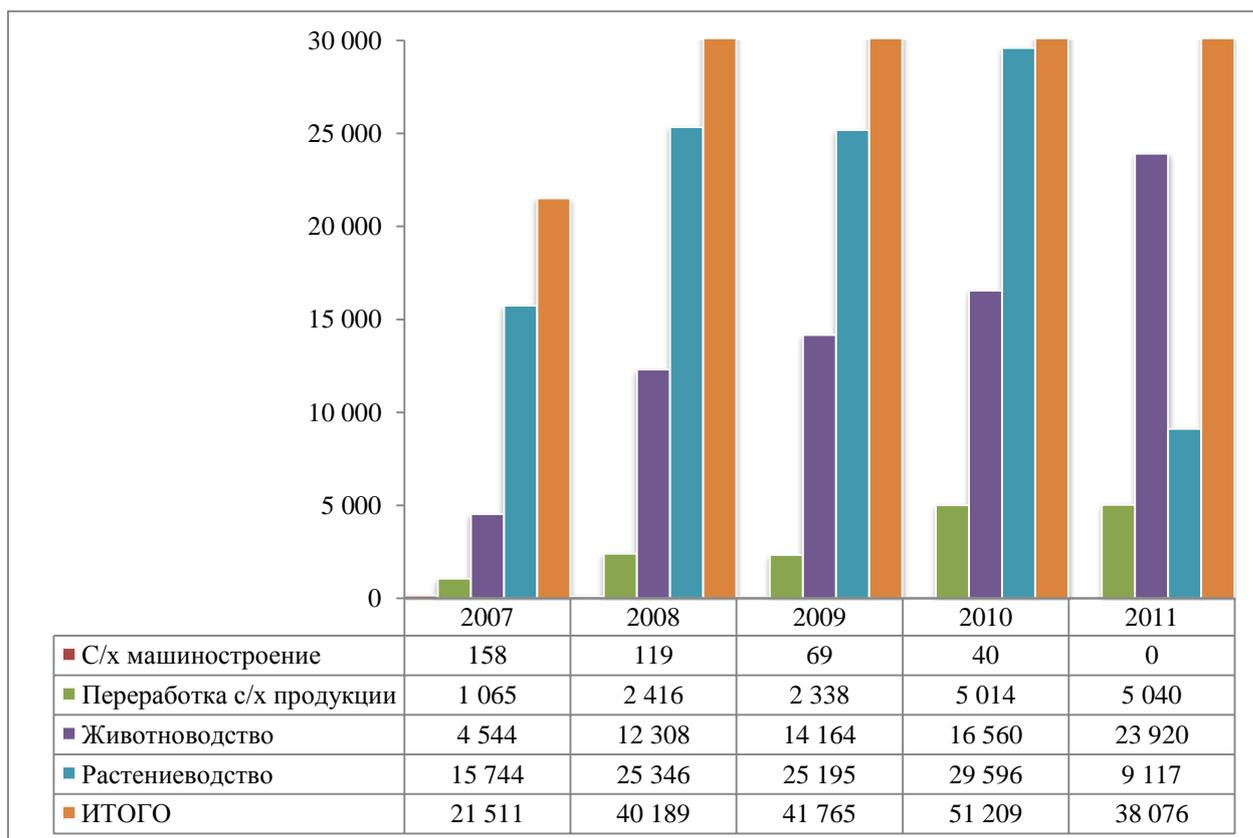
Таблица 4. Виды субсидий и объемы финансирования за 2007-2011 годы, млн. тенге

Виды субсидий	2007-2011, млн. тенге	Доля, %	2011 год, млн. тенге
Субсидии на посевные площади	63 517,74	32,95	-
Производственные субсидии (на объем реализованной продукции)	94 586,27	49,07	26 832,99
Субсидии на поливную воду	4 756,64	2,47	-
Субсидии на страхование	1 803,30	0,94	1 203,30
Экспортные субсидии	11 828,29	6,14	5 000,00
Субсидии на процентные ставки	16 029,78	8,32	5 000,00
Субсидии на внедрение стандартов	228,05	0,12	-
ИТОГО	192 750,07	100,00	38 036,29

Источник: Министерство сельского хозяйства Республики Казахстан

В 2011 году субсидирование отрасли животноводства увеличилось в несколько раз.

Рисунок 4. Объемы субсидирования за счет республиканского бюджета по отраслям АПК, 2007-2011 годы, млн. тенге



Источник: Министерство сельского хозяйства Республики Казахстан

В 2012 году планировался рост субсидий на производство и переработку сельхозпродукции.

Таблица 5. План по субсидиям, 2012 г.

Виды субсидий	млн. тенге
Растениеводство	27 864
Животноводство	31 900
Переработка с/х продукции	4 060
Всего	63 824

Источник: Министерство сельского хозяйства Республики Казахстан

Несмотря на достаточно высокий уровень государственной поддержки, отмечается ряд недостатков:

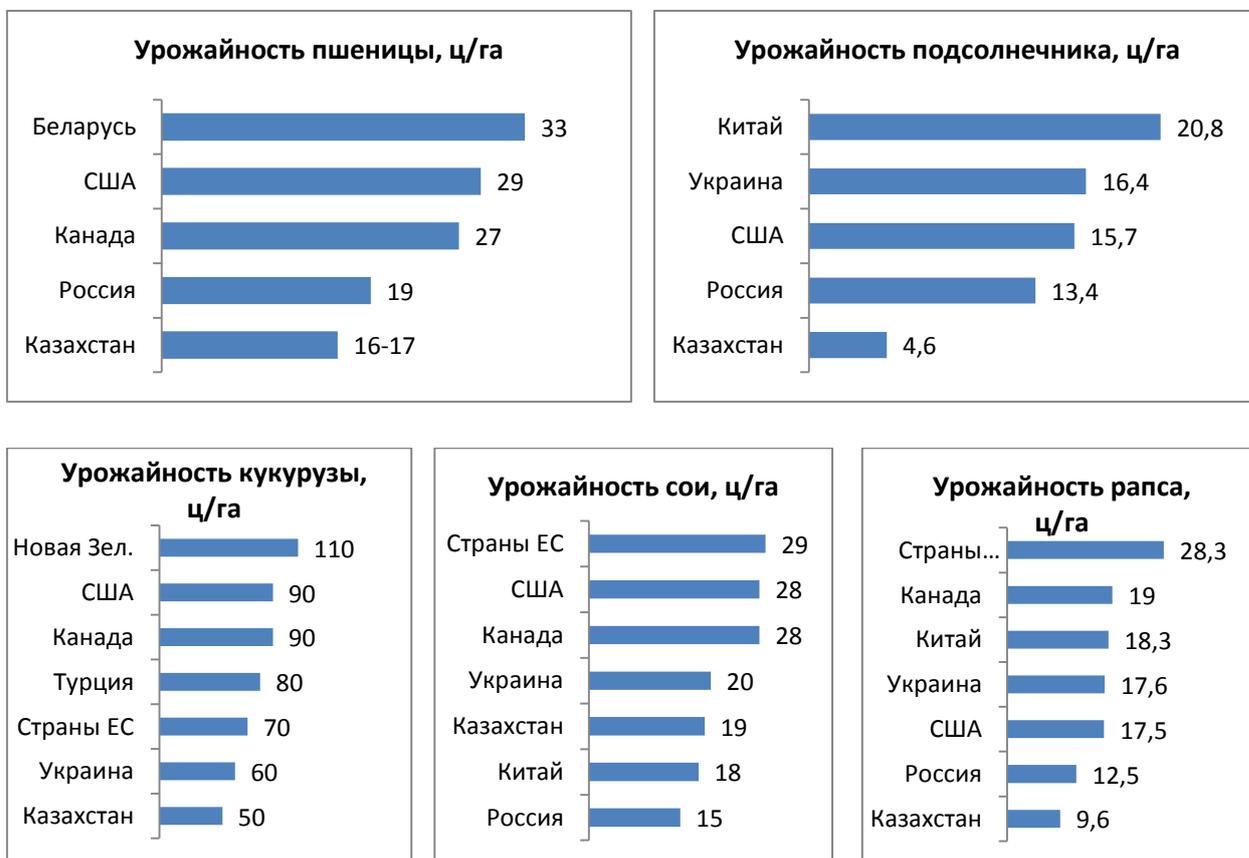
- ряд субсидий неэффективны ввиду низкой чувствительности к ним сельхозпроизводителей (субсидии на 1 га в производстве зерновых, масличных, ряда других культур, на корма на 1 голову КРС и др.);
- администрирование субсидий сопряжено с высокими издержками;
- получение субсидий сельхозпроизводителями задерживается;
- механизм выделения искажает рыночные цены (субсидии на удобрение);
- адресность получения недостаточно контролируется (субсидии на искусственное осеменение, семеноводство в растениеводстве и др.).

3.3 Анализ проблем приоритетных отраслей АПК

3.3.1 Анализ проблем растениеводства

Урожайность по основным культурам находится на низком уровне в сравнении с мировыми показателями урожайности.

Рисунок 5. Сравнение урожайности основных с-х культур, ц/га



Источник: данные по Казахстану - Агентство РК по статистике (2011 г.), данные по зарубежным странам – FAO (2008 г.)

Сборы основных сельскохозяйственных культур в 2011 г. достигли достаточно высокого уровня (в тыс. тонн): пшеница - 22732,1, кукуруза – 482, ячмень – 2593, рис - 347, соя – 133, подсолнечник – 409, рапс – 149, хлопчатник – 336, картофель – 3076, овощи – 2878, кукуруза на корм – 1053, кормовые (корнеплодные, бахчевые, зерновые, на силос без кукурузы) – 279, яблоки - 115 тыс. тонн.

При высоком урожае пшеницы в 2011 г. произошло её перепроизводство, что вызвало трудности при экспорте продукции, также дефицит зерновозов и мощностей для хранения. По масличным культурам проявился дефицит мощностей хранения и недостаток знаний агротехнологий сельхозпроизводителями. В производстве сои и кукурузы мелкотоварность производства приводит к невысокой урожайности, также имеются проблемы в области переработки. Для производства плодоовощной продукции основными сдерживающими факторами являются дефицит

орошаемых земель, которые распределены среди мелкотоварных производителей, дефицит хранилищ, недостаток сырья для перерабатывающей промышленности, что приводит к высокому уровню импортозависимости по данному виду продукции.

Площадь пахотных земель под кормовые культуры, составила в 2011 году 2619,9 тыс. га, из них 79,6 тыс. га кукурузой на корм, 310,3 однолетними травами и 178,2 тыс. га многолетними травами. Урожайность кормовых культур падает, что связано с неэффективной структурой землепользования. Растущие потребности животноводства качественными комбикормами обеспечиваются недостаточно.

Уровень фитосанитарной безопасности в Республике Казахстан находится на удовлетворительном уровне с низким количеством случаев запрета на вывоз продукции растениеводства из Казахстана.

3.3.2 Анализ проблем животноводства

Большая доля продукции животноводства производится в личных подсобных хозяйствах населения, что приводит к низкой продуктивности, не позволяет обеспечить растущее потребление на внутреннем рынке, ведет к высокой себестоимости и снижению конкурентоспособности, приводит к формированию импортозависимости. Так, основными производителями всех видов мяса по-прежнему являются хозяйства населения, в которых содержится 82,4% голов крупного рогатого скота, 70,2% овец и коз, 78,6% свиней, 72% лошадей и 47,6% птицы. Показатели продуктивности животноводства уступают международным в несколько раз.

Рисунок 6. Показатели продуктивности животноводства



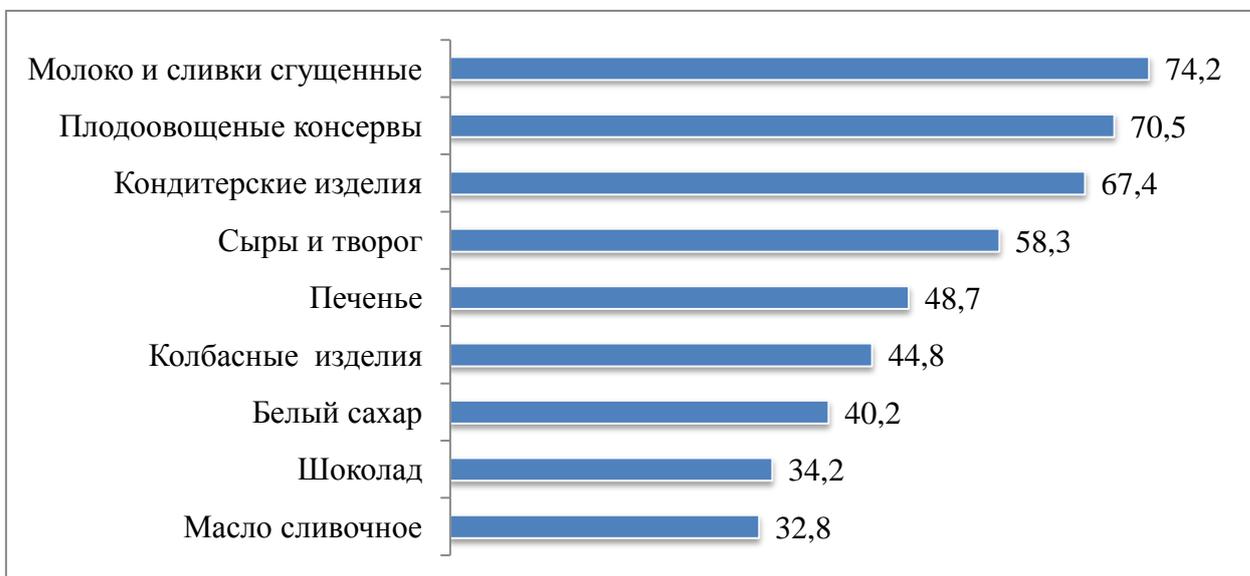
Источник: данные по Казахстану - Агентство РК по статистике (2011 г), данные по зарубежным странам – FAO (2008 г.)

Основными причинами слабой продуктивности животноводства Казахстана являются низкая доля племенного поголовья (например, скота мясного направления – не более 2,5%), дефицит качественных кормов, несоответствующие условия содержания. В связи с тем, что большая часть поголовья сосредоточена в хозяйствах населения, отрасли животноводства присущи такие характеристики как низкий генетический потенциал животных и связанная с этим низкая продуктивность, отсутствие использования современных технологий содержания, кормления и других технологий, обеспечивающих продуктивность и качество продукции, недостаточный уход за здоровьем животных. Кроме того не используется потенциал естественных пастбищ в связи с недоступностью источников воды для поения животных.

3.3.3 Анализ проблем переработки сельскохозяйственной продукции

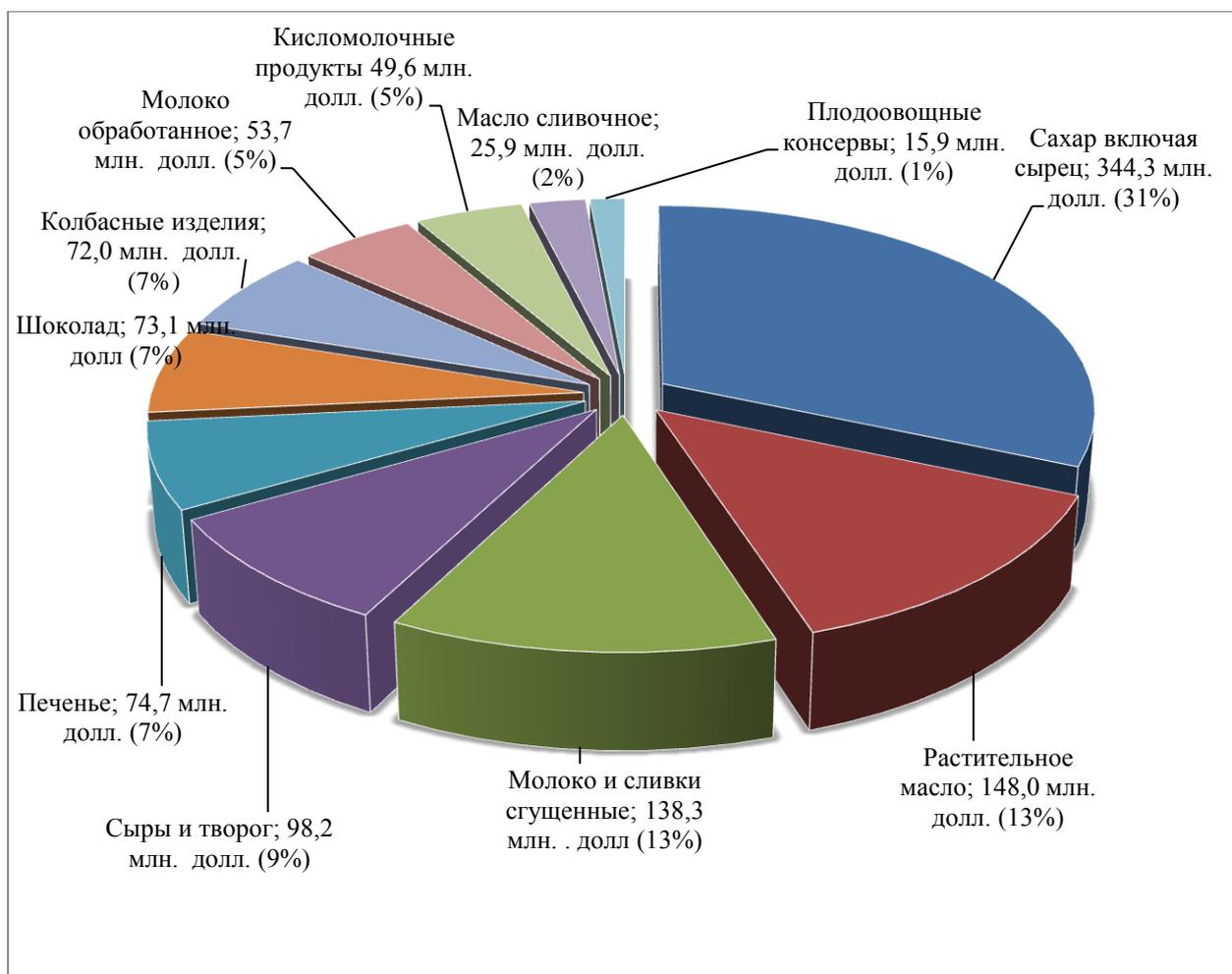
Баланс экспорта-импорта ключевых продуктов переработки показывает большую импортозависимость Казахстана по ряду продуктов.

Рисунок 7. Доля импорта основных продовольственных товаров во внутреннем потреблении, %



Источник: Расчеты на основе данных Агентства РК по статистике

Рисунок 8. Импортоспособность Казахстана по продуктам питания: структура импорта товаров, 2011 г., %



Источник: Комитет таможенного контроля Министерства Финансов Республики Казахстан

За 2011 год объем импорт основных продовольственных товаров составил 1 093,7 млн. долларов США. Основную долю импорта занимают такие продукты, как сахар, включая сырец (31%), растительное масло (13%), молоко и сливки сгущенные (13%).

Основную долю в структуре производства пищевых продуктов, включая напитки, занимают зерноперерабатывающая (31,1%), мясоперерабатывающая (9,4%), молочная (10,2%), рыбоперерабатывающая (3,2%), плодоовощная (2,2%), масложировая отрасль (2,6%), производство напитков (9,5%).

Основными сдерживающими факторами развития перерабатывающего сектора являются:

- низкое качество и дефицит сырья, а также неразвитость логистики по заготовке, транспортировке и хранению сырья, что приводит к не полной загруженности перерабатывающих мощностей;

- низкая конкурентоспособность отечественной сельхозпродукции и продуктов ее переработки на внутреннем и внешнем рынках;
- трудности с реализацией и сбытом произведенной продукции.

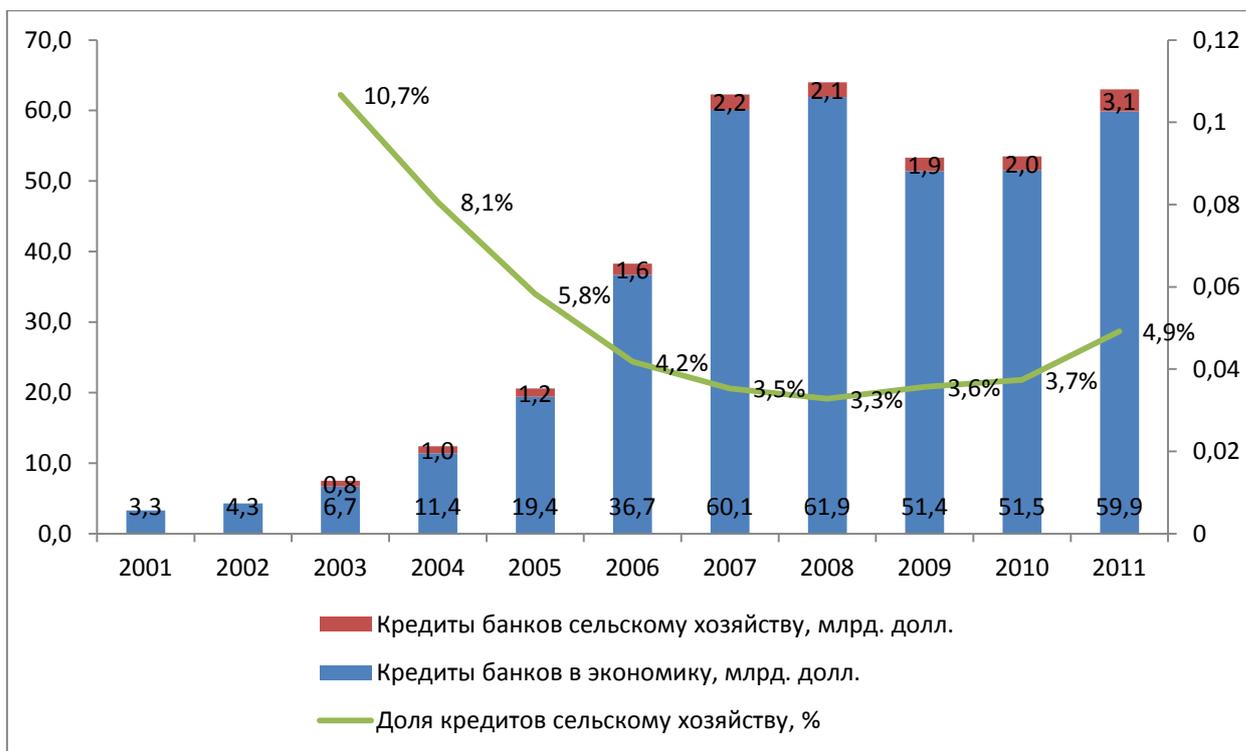
Также имеются проблемы с налогообложением – льгота 70% по налогам распространяется только на часть сельхозтоваропроизводителей и переработчиков. Производство определенных видов продукции, на которые она формально распространяется, местными налоговыми органами облагается полностью, что фактически приводит к бездействию данной нормы. Также льгота по НДС распространяется на поставщиков сырья для переработки, но не относится к предприятиям переработки, что приводит к высокому уровню налоговой нагрузки для предприятий переработки.

3.4 Анализ уровня развития обеспечивающих отраслей АПК

Доступ к финансированию

С 2001 года объем выданных кредитов в экономике вырос почти в 18 раз. Кредитование сельского хозяйства частными банками также выросло, однако в гораздо меньшем масштабе – всего в 3,88 раз за период с 2003-11 гг.

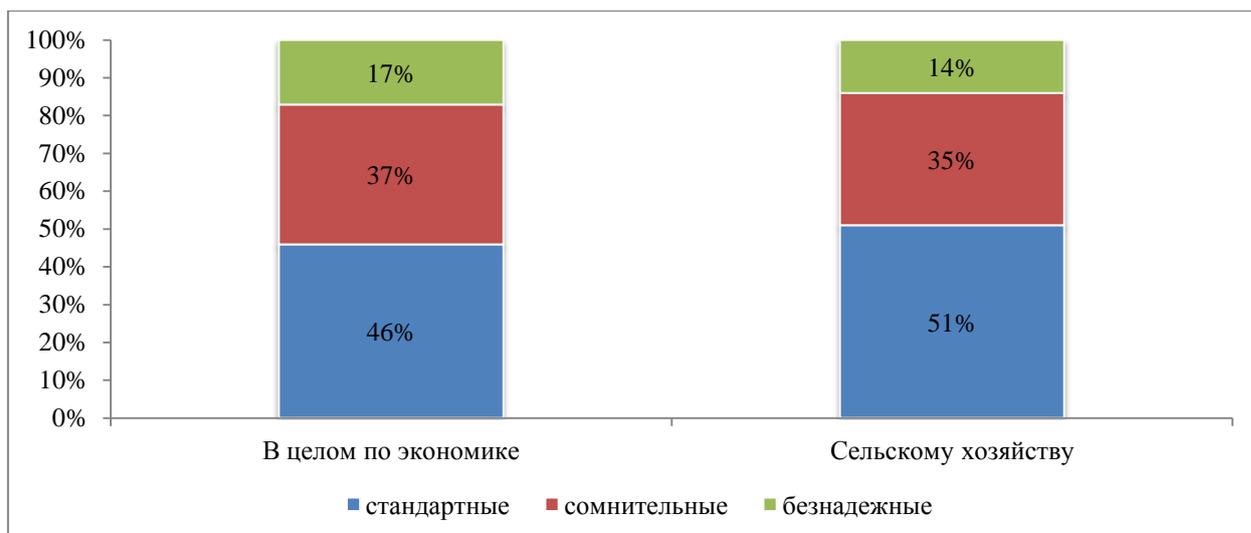
Рисунок 9. Объем выданных кредитов, на конец года, 2001-2011 гг., млрд. долл. США



Источник: Национальный Банк Республики Казахстан

Объем выданных кредитов составил по состоянию на 1 сентября 2011 г. более 545 млрд. тенге. Доля сомнительных и безнадежных кредитов в сельском хозяйстве значительно меньше, чем в экономике в целом.

Рисунок 10. Классификация кредитов банков на 1 января 2012 года, %



Источник: Национальный Банк Республики Казахстан

По состоянию на 1 января 2012 года кредитный портфель банков второго уровня (БВУ) и дочерних организаций АО «НУХ «КазАгро» (595 млрд. тенге) в области АПК. Сумма сомнительных и безнадежных кредитов выданных сельскохозяйственным производителям составила порядка 300 млрд. тенге в результате действия следующих основных факторов:

- использование дорогих и краткосрочных кредитных ресурсов на модернизацию и обновление машинно-тракторного парка преимущественно в 2006-2008 годах;
- финансовый кризис 2008 года;
- запрет на экспорт зерна в период благоприятных цен (с 15 апреля по 1 сентября 2008 года), снижение валютной выручки и частичная утрата традиционных рынков экспорта зерна;
- отсутствие в 2009 году возможности выхода на внешние рынки производителей зерна ввиду хороших урожаев в России и Украине, что привело к затоваренности внутреннего рынка и резкому снижению цен;
- девальвация тенге в 2009 году, увеличившая валютную кредиторскую задолженность на 25%;
- неблагоприятные засушливые погодные условия 2010 года, которые привели к низкой урожайности сельскохозяйственных культур.

В результате сельскохозяйственные предприятия по ранее принятым кредитным обязательствам столкнулись с проблемой оплаты высокой ставки вознаграждения и части основного долга по кредитам.

В этой связи необходимо принять единовременную меру финансового оздоровления сельскохозяйственных производителей путем реструктуризации, рефинансирования, финансирования кредитов и проектов, а также финансирования сельскохозяйственных производителей на погашение имеющихся задолженностей.

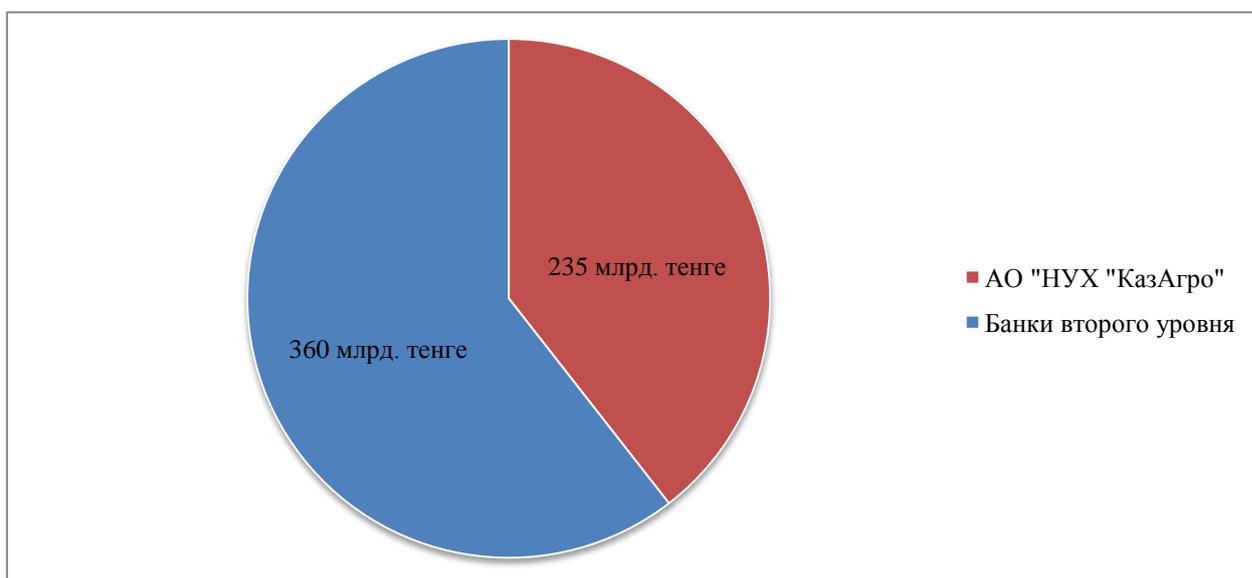
Для этого предлагается использовать средства АО «ФНБ «Самрук-Казына» в сумме 300 млрд. тенге путем размещения их в эмитированные

облигации АО «НУХ «КазАгро». В свою очередь АО «НУХ «КазАгро» предоставит данные средства банкам второго уровня для проведения финансового оздоровления сельскохозяйственных производителей.

В целом из средств республиканского бюджета на развитие АПК в течение 2007-2011 гг. было направлено 1 571,9 млн. тенге, из которых на долю субсидий (без учета субсидирования использования воды) пришлось 25,9% или 407 млн. тенге. Также за последние 5 лет (2007-2011гг.) через финансовые организации, входящие в состав АО «Национальный управляющий холдинг «КазАгро» (далее – АО «НУХ «КазАгро») на поддержку АПК было направлено 891 млрд. тенге, а том числе на кредитование более 520 млрд. тенге.

Значительную долю в обеспечении кредитными ресурсами сельского хозяйства занимает АО НУХ «КазАгро», который финансирует половину реализуемых в АПК инвестиционных проектов.

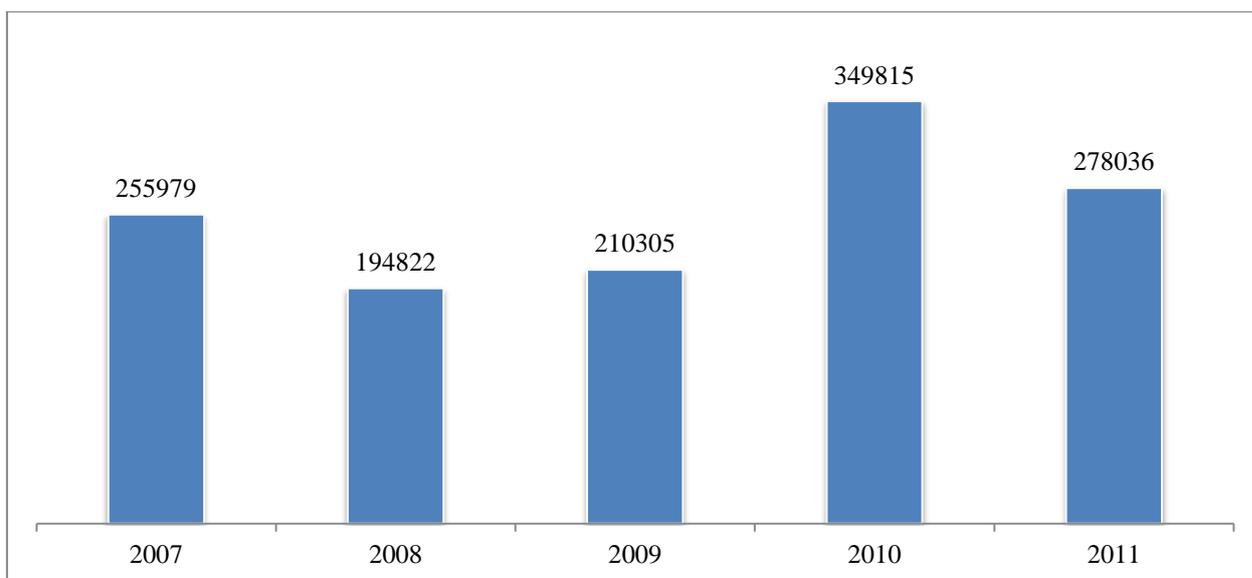
Рисунок 11. Кредитный портфель на 1 января 2012 г. млрд. тенге



Источник: Национальный Банк Республики Казахстан, АО «НУХ «КазАгро»

Кредиты банков второго уровня, предоставленные промышленности, перерабатывающей сельскохозяйственную продукцию, за период 2007-2011 гг. составили 1 289 млрд. тенге.

Рисунок 12. Кредиты банков, предоставленные перерабатывающей отрасли АПК, 2007-2011 гг., млн. тенге



Источник: Национальный Банк Республики Казахстан

За последние 5 лет ежегодные инвестиции в основной капитал в сельское хозяйство увеличились почти в 2 раза, а именно с 56 млрд. тенге в 2007 году до 107,4 млрд. тенге в 2011 году. Доля инвестиций в основной капитал в сельское хозяйство от общей суммы инвестиций в экономику Республики Казахстан за последние 5 лет осталась практически на том же уровне, составляя 1,7% и 2,2% в 2007 и 2011 годах соответственно, при этом доля продукции в ВВП страны составила более 5%. Таким образом, сравнительная инвестиционная привлекательность АПК РК по сравнению с другими отраслями за эти годы не выросла.

Для повышения инвестиционной привлекательности сельскохозяйственной отрасли необходимо внедрение ряда финансовых инструментов, направленных на удешевление кредитов, привлекаемых для финансирования проектов АПК и инструментов снижения рисков кредиторов и инвесторов.

Услуги логистики

При росте среднегодовой урожайности зерновых культур возрастает дефицит мощностей по транспортировке и хранению, трудности при экспорте пшеницы на традиционные рынки сбыта. Дефицит зерновозов оценивается в 3000 единиц, мощностей хранения зерновых – около 2 млн. тонн, масличных – около 200 тыс. тонн, плодоовощных – около 200 тыс. тонн.

Использование земельных ресурсов

Имеется определенный дисбаланс в вопросах пользования землей и сохранения плодородия почв. Значительное количество сельскохозяйственных земель, переданных в долгосрочную аренду, не

используется по назначению или используется в минимальной степени. На используемых арендаторами сельскохозяйственных землях, проводятся недостаточно эффективные мероприятия по сохранению плодородия почв и предотвращению ветровой и водной эрозии. По данным Агентства РК по управлению земельными ресурсами, до 15% земель сельскохозяйственного назначения используются в Республике Казахстан нерационально. На сегодняшний день около 125 млн. га пастбищ не обводнены и не используются. Кроме этого более 20 млн. га пастбищ, прилегающих к населенным пунктам, ввиду нерационального использования, классифицируются как деградированные.

В целях сохранения и воспроизводства плодородия почв, рационального использования минеральных удобрений и создания на этой основе условий устойчивого производства сельскохозяйственной продукции необходимо проводить регулярный мониторинг плодородия почв на землях сельскохозяйственного назначения. Более того, необходимо совершенствовать систему налогообложения субъектов АПК в целях стимулирования рационального использования земельных, природных и других ресурсов.

Ветеринарная безопасность

Нестабильная эпизоотическая обстановка является основной угрозой для развития АПК. Наиболее подвержены заболеваниям приграничные регионы, откуда инфекции распространяются далее в другие части страны. В 2011 году было зарегистрировано 227 очагов острых инфекционных болезней, в результате чего для ряда областей Казахстана был запрещен экспорт животноводческой продукции.

Рисунок 13. Количество случаев заболеваний животных в РК, 2011 г.



Источник: РГП «Республиканская ветеринарная лаборатория»

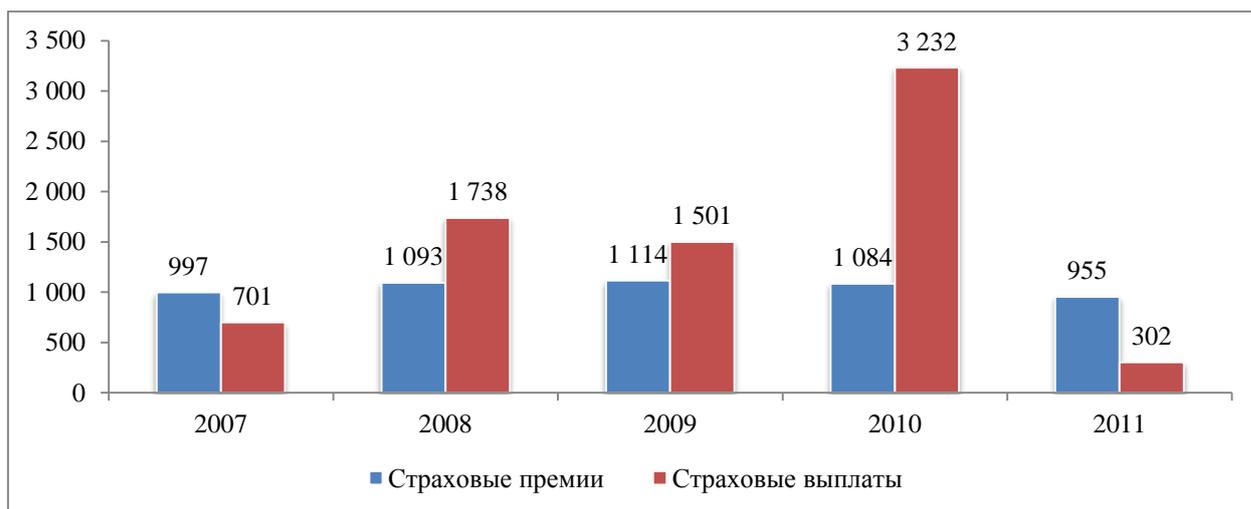
Наиболее распространенными заболеваниями являются бруцеллез крупного и мелкого рогатого скота и лейкоз КРС. В 2011 году положительный результат на бруцеллез показали 75 038 проб КРС и 32 705 проб МРС, также было выявлено 58 046 положительных проб на лейкоз, что указывает на снижение количества заболеваний по сравнению с 2010 годом на 14%, 15% и 10% соответственно.

Развитие системы ветеринарной и пищевой безопасности сдерживает ряд факторов. Большая часть поголовья животных находится в личных подворьях, что существенно затрудняет ветконтроль. На сегодняшний день информационные системы не обеспечивают прослеживаемость продукции «от фермы до стола», не способны проводить эпизоотический надзор, мониторинг и прогнозирование вспышек. Процедура идентификации скота затруднена рядом проблем, таких как децентрализованный закуп, дублирование, утеря бирок, невозвратность владельцами стоимости бирок, а также электронная система идентификации, не доступная для необеспеченных сетью интернет сельских населенных пунктов. Отсутствует строгий контроль ветеринарных препаратов, диагностикумов. Существующая инфраструктура не обеспечивает должный уровень ветеринарной безопасности, ветеринарные организации (коммунальные государственные предприятия, областные и районные ветеринарные лаборатории) не оснащены должным образом всем необходимым оборудованием.

Страхование

В настоящее время, несмотря на наличие законодательной базы в области обязательного страхования в растениеводстве, действие данного института недостаточно эффективно. Размер страховых премий не покрывает размера фактических убытков и затрат на администрирование, несмотря на участие государства в выплатах.

Рисунок 14. Динамика страховых премий и выплат на рынке страхования растениеводства



Источник: АО «Фонд финансовой поддержки сельского хозяйства»

При этом потребность в развитии и стабильном функционировании страховой системы в отрасли является насущной, что потребует внести изменения в действующее законодательство.

Аграрная наука

Объем финансирования прикладных научных исследований в области агропромышленного комплекса составляет более 3,3 млрд. тенге в год. В отраслевом холдинге АО «КазАгроИнновация» (КАИ) работает более 1,3 тыс. человек, в том числе научных работников с ученой степенью 60%, средний возраст которых 46,7 лет. Имеется значительная материально-техническая база – более 280 тыс. га земель, здания и сооружения площадью более 900 тыс. кв. м, почти 3 тыс. единиц сельхозтехники и другие активы.

В настоящее время структура казахстанской аграрной науки, в частности АО «КазАгроИнновация» (КАИ), не соответствует лучшей мировой практике.

Таблица 6. Структура отраслевой науки в различных странах

Страна	Оператор	Институты	Опытные станции	Центры знаний
Казахстан	КАИ	23 НИО	14	10
Аргентина	INTA	4 фундаментальных и 15 прикладных	47	320

Страна	Оператор	Институты	Опытные станции	Центры знаний
Франция	INRA	14	80 экспериментальных хозяйств, 16 технологических институтов	
Канада	AAF Canada	19	Ассоциации, фермеры, ВУЗы	
США	ARS USDA	10	91	2 900
Турция	AGDAR	7	21 региональных и 40 отраслевых	

Источник: USDA, INTA, INRA, ОЭСР

Современное состояние отраслевой аграрной науки Казахстана характеризуется недостаточным финансированием, отсутствием мотивации к повышению результативности труда ученых, трудностями во внедрении научных разработок, недостаточным развитием системы распространения знаний, устаревшей научно-технической инфраструктурой, старением научных кадров, неразвитым уровнем трансферта передовых зарубежных технологий, отсутствием доступного финансирования на начальных этапах внедрения инноваций, неразвитым спросом на инновационные разработки и др.

В связи с этим необходимо провести реформирование аграрной науки в целях повышения доступности образовательных и консультационных услуг для сельхозтоваропроизводителей.

Парк сельскохозяйственной техники

В настоящее время 80% парка сельскохозяйственной техники в РК изношен, несмотря на динамику роста абсолютного количества машин и оборудования. В настоящее время средний возраст более 80% зерноуборочных комбайнов и тракторов – 13-14 лет, при нормативном сроке эксплуатации 8-10 лет, списанию подлежит 71% зерноуборочных комбайнов, 93% тракторов и 95% сеялок, существующий парк сельхозтехники в целом имеет износ в пределах 87%. Средний коэффициент выбытия техники за 2004-2009 был положительным (0,7% в год).

Таблица 7. Наличие основных видов сельскохозяйственных машин в Республике Казахстан (на начало года), единиц

Виды техники	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Тракторы	132 676	134 799	137 213	156 037	156 656	155 580
Комбайны зерноуборочные	44 339	44 621	45 454	48 032	49 503	46 997
Сеялки	87 625	90 362	90 743	91 599	90 960	77 187
Посевные комплексы	771	1 126	1 520	1 995	2 408	2 651
Жатки	15 458	15 575	15 243	15 439	15 200	15 233

Источник: Министерство сельского хозяйства Республики Казахстан

Сельхозпроизводителями в последние пять лет приобретает более высокопроизводительная техника ведущих мировых производителей. В результате энергообеспеченность сельскохозяйственного производства

возросла по сравнению с 2002 г. на 19,5 % и составила 165 лошадиных сил или 123 кВт на 100 га пашни. Для сравнения, в России энергообеспеченность сельскохозяйственного производства составляет 259 кВт, в Германии, Голландии, Италии – 350 кВт, во Франции – 364 кВт, в Великобритании – 404 кВт, в США – 405 кВт. При этом, например, высокопроизводительные посевные комплексы «Хорш», «Джон-Дир», «Кейс», «Морис», составляющие 4,9 % от общего количества, засевают 35,2 % посевных площадей.

Вхождение РК в Таможенный Союз значительно повысило таможенные пошлины на импортируемую из-за пределов ТС сельхозтехнику, при этом техника для применения no-till и mini-till технологий, востребованных для условий Казахстана, в пределах ТС не производится в необходимых количествах и номенклатуре. Высокие требования по локализации уровня сборки в РК, а также недостаточно стабильный рынок сбыта ограничивают создание сборочных производств в РК.

В целях обновления и расширения парка сельхозтехники необходимо продолжить государственную поддержку с использованием такого финансового инструмента как лизинг.

Агрехимия

По данным Агентства РК по статистике, ежегодно используется 87,4 тыс. тонн минеральных удобрений, недостаточно применяются гербициды – всего 8-10 млн. т. Потребность в удобрениях оценивается в 1,8 млн. тонн в год.

Казахстан производит азот- и фосфорсодержащие удобрения в объемах равных потреблению, однако, большая часть удобрений экспортируется, а внутренний спрос удовлетворяется за счет импорта. Потребляемые в Казахстане калийные удобрения в настоящее время полностью импортируются.

Недостаточно также используются биологические удобрения.

Ежегодно производится около 3,5 тыс. тонн пестицидов, импортируется около 17,5 тыс. тонн пестицидов, объем внутреннего рынка составляет порядка 21 тыс. тонн ежегодно и имеет тенденцию роста 10-12% в год. Формуляцию пестицидов в республике осуществляют около 6 местных предприятий.

В целях решения существующих проблем необходимо продолжить государственную поддержку по удешевлению стоимости минеральных удобрений, а также затрат на обработку сельскохозяйственных культур гербицидами.

3.5 Обзор позитивного зарубежного опыта по решению имеющихся проблем, который может быть адаптирован к условиям Республики Казахстан

Происходит рост мирового населения с интенсивным ростом потребления продуктов питания и одновременным увеличением дефицита водных, земельных, топливно-энергетических ресурсов, что приведет к росту цен на продовольствие. В целом, к 2020 году население мира составит 7,6 млрд. человек, т.е. вырастет на 600 млн. человек по сравнению с 2011 годом (около 7 млрд. человек). Изменится структура потребления продуктов питания: увеличится доля потребления мяса, молока и молочных продуктов, рыбы, овощей и фруктов. Основной задачей, стоящей перед сельским хозяйством в мире, является увеличение производства на 70% к 2050 г. Достижение данной цели затрудняется ввиду замедления роста урожайности сельскохозяйственных культур и ограниченности водных ресурсов. Идет процесс опустынивания и деградации сельскохозяйственных земель. По данным Программы ООН по окружающей среде, деградации подвергается треть пахотных земель, что впоследствии негативно скажется на жизнедеятельности более 1 млрд. человек в более чем 100 странах.

В 1998 г на министерской встрече представителей развитых стран мира, входящих в ОЭСР, было достигнуто соглашение о совместных принципах государственной политики в аграрном секторе, согласно которым применяемые меры государственной политики должны иметь следующий характер:

- прозрачность: иметь четко определенные задачи, затраты, выгоды и благополучателей;
- результативность: четко определенные результаты;
- оптимальность: расходы должны быть минимально необходимыми для достижения четко определенных результатов;
- гибкость: отражать разнообразие ситуаций, возникающих в сельском хозяйстве, быть готовыми реагировать на изменения в задачах и приоритетах, а также быть применимыми на протяжении времени, необходимом для достижения поставленных результатов;
- равнозначность: принимать во внимание эффекты распределения поддержки между секторами, фермерами и регионами.

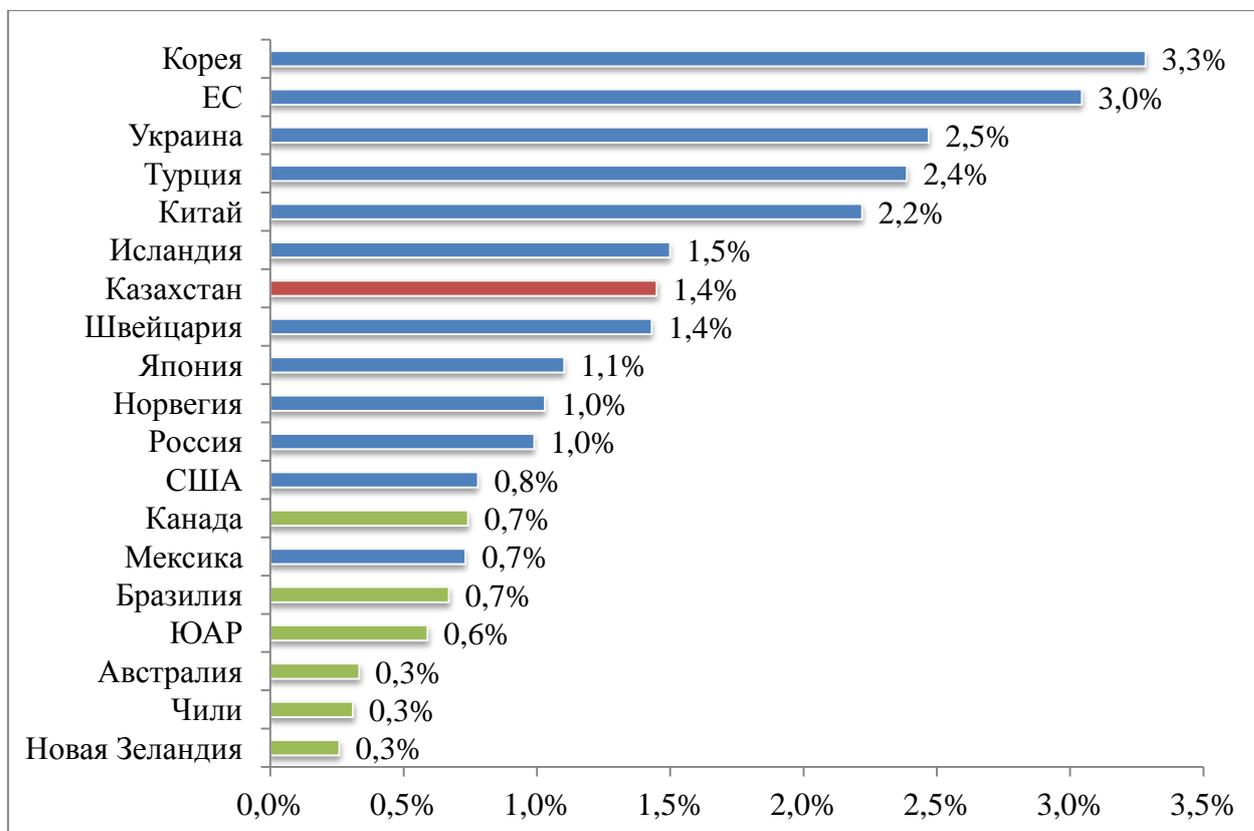
ОЭСР считает, что государственная политика поддержки сельского хозяйства должна учитывать быстрорастущий мировой спрос на продовольствие, резкое колебание цен и изменчивость глобальных рынков. В рекомендациях этой организации, сделанных по результатам последних исследований (2011г.) на основе анализа статистики стран ОЭСР, а также Бразилии, Китая, России, Украины и Южной Африки, предлагается, при разработке аграрной политики, акцент перенести с государственных дотаций на инвестиции для повышения производительности, рационального использования ресурсов.

Обобщение опыта поддержки сельского хозяйства различными странами мира показал, что большинство стран используют субсидирование в качестве ключевого инструмента поддержки сельскохозяйственного производства. Однако, ведущие страны-экспортеры сельхозпродукции (Австралия, Новая Зеландия, Аргентина, Бразилия и др.) не поддерживают прямое субсидирование производителей.

В используемых системах субсидирования развитых стран можно выделить следующие основные формы государственного регулирования агросектора: поддержку цен (США), поддержку доходов через выплаты на гектар и поголовье скота (страны Европейского Союза), поддержку доходов через выплаты на основе исторического уровня доходов (Канада) и преференциальные режимы кредитования (Бразилия). С точки зрения администрирования, наиболее простым видом субсидирования являются выплаты на гектар или поголовье.

По показателю уровня поддержки аграрного сектора экономики Казахстан находится на среднем уровне в относительных показателях. Общая поддержка сельского хозяйства в данном случае включает как выплаты сельхозформированиям из бюджета, так и косвенные меры поддержки (например, тарифную защиту).

Рисунок 15. Общая поддержка с/х как доля от ВВП страны, среднее за 2005-2007 гг.



Источник: ОЭСР

В настоящее время в рамках ВТО доминируют тенденции по отказу от прямых мер государственной поддержки сельского хозяйства. Всё большее значение в ВТО и на мировых аграрно-продовольственных рынках приобретают страны Кернской группы (Австралия, Аргентина, Новая Зеландия, Канада и другие), которые имеют минимальный уровень прямых субсидий в сельском хозяйстве и развивают отрасль за счет роста конкурентоспособности и эффективности производства. Опыт стран Кернской группы, не использующих прямую поддержку сельскохозяйственного производства, показывает более высокий рост совокупной производительности факторов производства в период после отмены субсидий¹.

Применительно к Казахстану это свидетельствует о том, что каждая страна разрабатывает свою систему поддержки сельхозпроизводства, главное, чтобы эта поддержка стимулировала производителей, повышала продуктивность земли и животных, стимулировала экспорт.

Анализ современных тенденций развития ведущих в аграрном отношении стран показал, что дальнейшее развитие агропромышленного комплекса Казахстана должно ориентироваться на повышение конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции за счет повышения эффективности государственной поддержки и создания равных благоприятных условий для развития агробизнеса.

Помимо этого в развитых странах сформировалось отдельное направление сельского хозяйства – производство органической продукции. Развитие рынка органической продукции в мире показывает достаточно высокие темпы роста, несмотря на более высокие и стабильные цены в сравнении с продукцией традиционного сельского хозяйства. Отечественные продукты органического производства могут стать конкурентоспособными по отношению к зарубежным товарам вследствие внедрения системы сертификации органического производства, признанной в развитых странах мира.

3.6 Анализ сильных и слабых сторон, возможностей и угроз АПК

Сильными сторонами развития АПК в РК в настоящее время является государственная поддержка программ развития, большой накопленный опыт применения агротехнологий. Слабыми сторонами развития АПК является мелкотоварность производства, отсутствие достаточного количества мощностей хранения, логистических мощностей, низкий уровень

¹“Distortions to Agricultural Incentives in Australia and New Zealand” K. Anderson et al. WorldBank 2007

внедряемости НИОКР, низкий уровень ветеринарной безопасности и другие дисбалансы в развитии.

Таблица 8. SWOT анализ АПК

<p style="text-align: center;">Сильные стороны</p> <ul style="list-style-type: none"> - Постоянный рост валового продукта АПК; - Казахстан является мировым лидером в производстве пшеницы и пшеничной муки; - АПК Казахстана получает значительную государственную поддержку; - Обеспеченность земельными и водными ресурсами; - Высокий потенциал производства и экспорта органической продукции. 	<p style="text-align: center;">Слабые стороны</p> <ul style="list-style-type: none"> - Мелкотоварность производства в ряде отраслей; - Низкая производительность труда; - Низкая продуктивность животных; - Низкая урожайность основных культур растениеводства; - Низкая внедряемость НИОКР; - Низкая степень распространения современных агротехнологических знаний; - Неразвитость системы финансирования и страхования.
<p style="text-align: center;">Возможности</p> <ul style="list-style-type: none"> - Развитие импортозамещения и реализация экспортного потенциала в ряде отраслей АПК; - Формирование эффективной государственной поддержки отрасли; - Развитие товарного рыбоводства, экспорта мяса КРС, отгонного животноводства, производства яблок, масличных, других видов продукции. 	<p style="text-align: center;">Угрозы и риски</p> <ul style="list-style-type: none"> - Макроэкономические риски, обусловленные ухудшением внутренней и внешней конъюнктуры мировых цен на продукцию отрасли; - Рост конкуренции на международных рынках, в связи со вступлением в ВТО по ряду видов продукции; - Неблагоприятные изменения природно-климатических условий, как краткосрочные, так и долгосрочные (глобальное потепление климата и связанное с этим увеличение пустынных и полупустынных земель, рост дефицита водных ресурсов, нестабильность погодных условий и др.); - Критический износ инфраструктуры по транспортировке продукции до целевых рынков сбыта и связанное с этим удорожание стоимости доставки; - Распространение заболеваний животных и растений и загрязнение природной среды, паразитических видов растений, животных, рыб, насекомых, что вызовет снижение доступности земельных, водных и других ресурсов и снижение продуктивности отрасли в целом, может снизить экспортный потенциал АПК РК; - Низкий уровень рентабельности субъектов предпринимательства; - Истощение потенциала земельных, водных, биологических ресурсов, генетического потенциала животных,

	<p>растений и рыб в результате краткосрочной ориентации на прибыль, дефицита финансирования, несоблюдения научно-рекомендованных нормативов использования ресурсов;</p> <p>- риск неэффективного государственного регулирования отрасли, что может вызвать рост транзакционных издержек сельхозпроизводителей, неэффективное использование государственных средств, выделенных на поддержку развития отрасли, искажение сигналов рынка и перекосы в структуре производства и переработки продукции.</p>
--	---

Источник: Анализ отраслей

3.7 Основные выводы

При постановке цели развития АПК РК необходимо учитывать следующие сложившиеся ключевые тенденции во внешней среде и текущей ситуации в АПК РК:

- произошло исчерпание возможностей экстенсивного развития, необходимость повышения урожайности и модернизации технологий;
- завершается восстановительный период развития с выходом на количественные показатели дореформенного периода 1990-х гг., но уже на качественно иной, рыночной основе по ряду подотраслей;
- в условиях предстоящего вступления в ВТО и деятельности в рамках Таможенного Союза, при активном развитии международной торговли, средств транспорта и коммуникации, повышении стандартов на продукцию, изменении предпочтений потребителей и снижении уровня государственной поддержки на первый план выдвигаются требования к конкурентоспособности и непосредственно связанных с ней вопросам производительности труда, экономической эффективности деятельности с-х производителей, качества продукции и её маркетинга;
- требуется ряд системных мер по государственной поддержке отраслей АПК в целях финансового оздоровления отрасли, повышения доступности товаров, работ и услуг для сельхозпроизводителей, включая субсидирование в растениеводстве и животноводстве, а также развития государственного обеспечения субъектов АПК в области ветеринарной, фитосанитарной безопасности и водообеспечения, повышения эффективности государственного регулирования в области земельных и налоговых отношений, налогообложения, технического регулирования, и системы государственного контроля и надзора.

Для реализации целей программы усилия Министерства сельского хозяйства и подведомственных организаций будут направлены по следующим направлениям.

Стратегия в отрасли растениеводства подразумевает, в первую очередь, диверсификацию производства, увеличение объемов производства сельскохозяйственной продукции путем перехода на научно-обоснованные влагоресурсосберегающие технологии возделывания культур, обеспечения рационального использования земель сельскохозяйственного назначения, вовлечения в сельскохозяйственный оборот новых и ныне неиспользуемых земель.

Особое внимание будет уделено развитию инфраструктуры зернового производства, т.к. зерновые культуры занимают наибольшую долю в структуре экспорта сельхозпродукции. Проблема нехватки элеваторов и зерновозов будет решена за счет создания и расширения мощностей для обработки и хранения зерна, а также его транспортировки.

В отрасли животноводства будет продолжена работа по повышению экспортного потенциала мяса крупного рогатого скота и стимулированию сельскохозяйственных товаропроизводителей к развитию мясного животноводства. Будет продолжена работа по развитию племенной базы и повышению генетического потенциала скота и птицы, в том числе за счет импорта племенных животных для дальнейшей репродукции. Для развития традиционных отраслей животноводства будет принят комплекс мероприятий, стимулирующий развитие отгонного животноводства, в том числе овцеводства. Также будут приняты меры по развитию кормопроизводства и восстановлению, обводнению деградированных пастбищных земель.

В целях увеличения товарного производства рыбы как приоритетного направления развития рыбного хозяйства будут приняты меры государственной поддержки отечественных производителей продукции аквакультуры.

В сфере переработки сельскохозяйственной продукции актуальным остается техническое и технологическое перевооружение производства, переход на международные стандарты качества, с тем, чтобы повысить качество отечественной продукции, расширить ассортимент продовольственных товаров и тем самым создать равные условия для конкуренции с нашими основными торговыми партнерами по Таможенному Союзу.

Будут созданы условия для стимулирования производства органической продукции через внедрение системы международной сертификации.

Будут реализованы меры по дальнейшему насыщению рынка продовольственными продуктами отечественного производства путем развития логистики хранения и доставки продукции до потребителей, созданию пунктов по заготовке, переработке и хранению путем кооперирования сельхозтоваропроизводителей. Таким образом, политика

Министерства будет поддерживать товарное производство продукции для субъектов АПК с высокой производительностью труда, что позволит интенсифицировать и поднять объемы отечественного производства.

Особое внимание будет уделено развитию системы ветеринарной и фитосанитарной безопасности. Планируемое вступление в ВТО требует от сельхозтоваропроизводителей поставку качественной и безопасной продукции, соответствующей международным стандартам пищевой безопасности. В этой связи, в рамках сотрудничества с международными организациями будет усовершенствована законодательная база, пересмотрены стратегии борьбы с заболеваниями животных, будет создана развернутая сеть лабораторий с интегрированной информационной системой для контроля, надзора и мониторинга за заболеваниями. Будут функционировать государственные ветеринарные организации на уровне поселков. В области фитосанитарии будет проводиться ряд мероприятий по внедрению современных безопасных методов борьбы с особо опасными организмами.

С целью стимулирования внедрения передовых технологий и увеличения объемов производства отечественной сельскохозяйственной продукции наряду с действующими мерами поддержки будет предусмотрен постепенный переход от прямого субсидия отдельных культур к поддержке через льготное финансирование (субсидия процентной ставки по кредитам и лизингу, внедрение системы гарантирования и системы страхования займов СХТП перед финансовыми институтами, а также будет предусмотрено инвестиционное субсидирование при реализации проектов). В целях снижения кредитной нагрузки на сельскохозяйственные предприятия и недопущения их банкротства будет осуществляться финансовое оздоровление данных предприятий. Также будет пересмотрена система налогообложения.

Индустриально-инновационное развитие агропромышленного комплекса будет достигнуто посредством реализации высокотехнологичных инвестиционных проектов, а также путем внедрения принципов интегрированного управления водными ресурсами.

С целью повышения эффективности государственной поддержки будут внесены изменения в систему субсидирования путем консолидации всех видов субсидий. Для обеспечения равных условий отечественным сельскохозяйственным товаропроизводителям в свете вступления в ВТО, а также членства в ТС и ЕЭП в планируемый период уровень государственной поддержки необходимо довести до соответствующих согласованных показателей в рамках интеграционных процессов.

4. Цель, задачи, целевые индикаторы и показатели результатов реализации программы

Основной целью программы является создание условий для повышения конкурентоспособности субъектов АПК Республики Казахстан.

Для достижения цели Программы будет проводиться работа по следующим четырем направлениям:

1. Финансовое оздоровление
2. Повышение доступности товаров, работ и услуг для субъектов АПК
3. Развитие государственных систем обеспечения субъектов АПК
4. Повышение эффективности систем государственного регулирования АПК

4.1 Финансовое оздоровление

В целях облегчения кредитной нагрузки и во избежание банкротства большого количества сельскохозяйственных производителей необходимо принять единовременные меры финансового оздоровления путем реструктуризации, рефинансирования, финансирования кредитов и проектов, а также финансирования сельскохозяйственных производителей на погашение имеющихся задолженностей.

Таблица 9. Целевой показатель по финансовому оздоровлению АПК

№ п/п	Наименование показателя	Годы реализации							
		2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
1	Снижение долговой нагрузки СХТП за счет осуществления мер финансового оздоровления, млрд. тенге	100	200						

Финансовое оздоровление должно проводиться на паритетных началах со стороны СХТП, кредитора и поддержки со стороны государства.

Кредитор обеспечивает: реструктуризацию, рефинансирование, финансирование кредитов и проектов, а также финансирования сельскохозяйственных производителей на погашение имеющихся задолженностей. СХТП обязуется обеспечить: нераспределение прибыли до полного исполнения обязательств перед кредитором, оптимизацию бизнес процессов, исполнение плановых показателей финансового оздоровления, и другие меры.

Государство, в свою очередь, осуществляет поддержку, предоставляя: субсидирование ставки вознаграждения по кредитам и фондирование кредиторов.

Для облегчения долгового бремени СХТП и помощи кредиторам в финансовом оздоровлении СХТП на приемлемых условиях, предполагается предоставлять средства финансовым институтам путем размещения в них долгосрочных кредитов, депозитов и т.д. с низкой ставкой вознаграждения. Данная мера позволит обеспечить пролонгацию кредитов СХТП и уменьшить ставку вознаграждения по кредиту.

4.2 Повышение доступности товаров, работ и услуг для субъектов АПК

В рамках данного направления необходимо решить следующие **задачи**:

- Повышение экономической доступности товаров, работ и услуг в растениеводстве;
- Повышение физической доступности услуг по хранению зерна;
- Повышение экономической доступности воды для сельскохозяйственных товаропроизводителей;
- Повышение экономической доступности товаров, работ и услуг в животноводстве и товарном рыбоводстве;
- Повышение экономической доступности товаров, работ и услуг для производства продукции глубокой переработки сельхозсырья;
- Повышение экономической доступности финансовых услуг;
- Повышение экономической доступности образовательных услуг, результатов аграрной науки и консультационных услуг.

4.2.1 Повышение экономической доступности товаров, работ и услуг в растениеводстве

4.2.1.1 Повышение экономической доступности полевых и садовых работ

В целях повышения привлекательности сектора растениеводства планируется осуществление государственной поддержки направленной на повышение экономической доступности для сельхозпроизводителей полевых и садовых работ. Для достижения установленных целевых показателей будет оказана государственная поддержка в виде возмещения части затрат сельхозпроизводителей на закладку и выращивание плодово-ягодных садов и виноградников, а также затрат, связанных с проведением весенне-полевых и уборочных работ.

Таблица 10. Целевые показатели по повышению экономической доступности полевых и садовых работ

№ п/п	Наименование показателя	Годы реализации							
		2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
1	Посевные площади, охваченные субсидированием, млн. га	21,5	21,7	22,0	22,3	22,4	22,6	22,8	23,0
2	Площадь овощей закрытого грунта, охваченные субсидированием, га	334	364	394	424	461	461	461	461
3	Площадь закладки и выращивания многолетних насаждений плодово-ягодных культур и винограда, охваченные субсидированием, га в том числе:								
	<i>плодово-ягодные</i>	1643,4	2857,0	2857,0	2857,0	2857,0	2857,0	2857,0	2857,0
	<i>виноград</i>	437	1000	1000	1000	1000	1000	1000	1000
	<i>уход первого года роста, га:</i>								
	<i>плодово-ягодные</i>	1182,8	1643,4	2857,0	2857,0	2857,0	2857,0	2857,0	2857,0
	<i>виноград</i>	820,0	437,0	1000,0	1000,0	1000,0	1000,0	1000,0	1000,0
	<i>уход второго года роста, га:</i>								
	<i>плодово-ягодные</i>	1394,5	1182,8	1643,4	2857,0	2857,0	2857,0	2857,0	2857,0
	<i>виноград</i>	545,0	820,0	437,0	1000,0	1000,0	1000,0	1000,0	1000,0
	<i>уход третьего года роста, га:</i>								
	<i>плодово-ягодные</i>	2224,1	1394,5	1182,8	1643,4	2857,0	2857,0	2857,0	2857,0
	<i>виноград</i>	1050,0	545,0	820,0	437,0	1000,0	1000,0	1000,0	1000,0

4.2.1.2 Повышение экономической доступности минеральных удобрений и гербицидов

В целях стимулирования сельхозпроизводителей на проведение мероприятий, направленных на повышение урожайности и качества продукции растениеводства предполагается осуществление государственной поддержки, направленной на повышение экономической доступности минеральных удобрений и гербицидов.

Таблица 11. Целевые показатели по повышению экономической доступности минеральных удобрений и гербицидов

№ п/п	Наименование показателя	Годы реализации							
		2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
1	Объем приобретенных минеральных удобрений, охваченный субсидированием, тыс. тонн	255,8	269,2	303,0	333,0	358,0	383,0	408,0	433,0
2	Объем приобретенных гербицидов, охваченных субсидированием, тыс. тонн	30 254,4	30 713,9	30 956,7	31 279,0	31 371,7	31 524,9	31 728,4	31 928,5

4.2.1.3 Повышение экономической доступности элитных семян и саженцев плодово-ягодных культур и винограда

Развитие зернового рынка республики стимулировало развитие семеноводства зерновых культур в необходимых по научно-обоснованным нормам объемах. Вместе с тем, по таким культурам, как твердая пшеница, ячмень пивоваренного назначения, бобовые, крупяные, масличные, сахарная свекла уровень производства элитных семян не удовлетворяет потребность в них.

Существуют также проблемы материально-технического оснащения хозяйствующих субъектов, особенно по семеноводству мелкосемянных культур. Из-за недостаточности организации системы семеноводства и количества передаваемых на размножение семян после включения их в Государственный реестр селекционных достижений идет медленное внедрение новых, допущенных к производству сортов и гибридов.

Требуется восстановление системы питомниководства, техническая и технологическая модернизация питомников, создание сервисных центров хранения и реализации посадочного материала, строительство прививочных комплексов.

Учитывая важность и приоритетность вопросов селекции, сортоиспытания и семеноводства, будет совершенствоваться система развития и функционирования селекции, государственного и производственного испытания сортов и гибридов, производства и реализации оригинальных и элитных семян, размножения их в сети семеноводческих хозяйств до первой-третьей репродукций, государственного сортового и семенного контроля, разработка Концепции программы развития семеноводческой отрасли в Республике Казахстан.

Таблица 12. Целевые показатели по повышению экономической доступности элитных семян и саженцев плодово-ягодных культур и винограда

№ п/п	Наименование показателя	Годы реализации							
		2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
1	Объем приобретенных элитных семян охваченный субсидированием, тыс. тонн	73,6	96,2	102,1	110,1	120,0	140,0	150,5	168,3
2	Объем приобретенных элитных саженцев, охваченный субсидированием, тыс. шт.	1897,65	1897,65	1897,65	2949,7	4001,8	4001,8	4493,2	4493,2
3	Площадь закладки маточников многолетних насаждений плодово-ягодных культур и винограда, га	12,86	23,38	23,38	10,92				
4	Площадь обслуживания маточников первого года роста, га	8,75	12,86	23,38	23,38	10,92			
5	Площадь обслуживания маточников второго года роста, га	34,14	8,75	12,86	23,38	23,38	10,92		

4.2.1.4 Повышение экономической доступности экспертизы качества казахстанского хлопка-волокна и хлопка-сырца при приемке на хлопкоперерабатывающие организации

С целью повышения экономической доступности услуг по экспертизе качества отечественного хлопка-волокна и хлопка-сырца планируется продолжить выделение субсидий на проведения указанного вида экспертиз. Проведение экспертиз позволяет сертифицировать продукцию и реализовать ее по более высокой стоимости, что поддерживает доходы сельхозпроизводителей и переработчиков хлопка-сырца.

Таблица 13. Целевые показатели по повышению экономической доступности экспертизы качества казахстанского хлопка-волокна и хлопка-сырца при приемке на хлопкоперерабатывающие организации

№ п/п	Наименование показателя	Годы реализации							
		2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020

№ п/п	Наименование показателя	Годы реализации							
		2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
1	Количество экспертиз для определения качества хлопка-волокна, проведенных за счет субсидирования, тыс. ед	424	394	388	382	382	391	400	400
2	Количество экспертиз для определения качества хлопка-сырца, проведенных за счет субсидирования, тыс. ед	140	130	128	126	126	129	132	132

4.2.1.5 Повышение экономической доступности экспертизы сортовых и посевных качеств семян

В целях увеличения урожайности и повышения качества выращиваемых сельскохозяйственных культур планируется обеспечить государственную экспертизу сортовых и посевных качеств семян, в том числе семян, предназначенных для посева отечественными сельскохозяйственными товаропроизводителями.

Таблица 14. Целевой показатель по повышению экономической доступности экспертизы сортовых и посевных качеств семян

№ п/п	Наименование показателя	Годы реализации							
		2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
1	Количество экспертиз для определения качества семян, тыс. шт	330,4	330,4	330,4	330,4	330,4	330,4	330,4	330,4

4.2.1.6 Повышение экономической доступности страхования в растениеводстве

В целях повышения экономической доступности услуг по обязательному страхованию в растениеводстве планируется осуществление государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей в форме субсидирования страховых выплат, выплаченных страховыми компаниями. Будет изучен вопрос о целесообразности перехода от субсидирования страховых выплат к субсидированию страховых премий.

Таблица 15. Целевой показатель по повышению экономической доступности страхования в растениеводстве

№ п/п	Наименование показателя	Годы реализации							
		2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
1	Доля посевных площадей, охваченных страхованием, %	73	74	74	74	74	74	74	74

4.2.2 Повышение физической доступности услуг по хранению зерна

Развитие инфраструктуры хранения зерна

В период за 2013-2014 годы в целях развития инфраструктуры хранения зерна целесообразно строительство новых мощностей для хранения зерна на территории Северо-Казахстанской области, как области испытывающий наибольший дефицит емкостей хранения зерна. В связи с чем, здесь целесообразно строительство новых зернохранилищ емкостью 100 тыс. тонн (в том числе 30 тыс. тонн под масличные культуры), а также расширение действующих мощностей.

В настоящее время, наряду с возросшей собственной потребностью в мощностях хранения зерна, имеется также высокая заинтересованность со стороны стран арабского мира в приобретении Казахстанского зерна с созданием Фонда продовольственной взаимопомощи Организации Исламского Сотрудничества (далее – Фонд) и формированием в этих целях на территории Республики Казахстан регионального стратегического запаса зерна до 2 млн. тонн.

В этой связи, в период за 2015-2020 годы, в целях развития инфраструктуры хранения зерна целесообразно доведение и поддержание государственных мощностей хранения зерна на уровне не менее 2 млн. тонн, а в случае успешного функционирования Фонда, до 3 млн. тонн.

Кроме того, помимо строительства новых мощностей, необходима модернизация существующих государственных мощностей хранения зерна, в том числе обновление основных средств, усиление строительных конструкций силосных корпусов, а также технологическая реконструкция.

Развитие инфраструктуры экспорта зерна

В период за 2013-2014 годы для развития южного экспортного направления целесообразно строительство новых мощностей для перевалки зерна емкостью порядка 200 тыс. тонн в Южно-Казахстанской области.

В то же время, в целях развития коридоров экспорта зерна в западном направлении, целесообразно строительство новых мощностей для перевалки зерна емкостью порядка 150 тыс. тонн в Актюбинской области и около 50 тыс. тонн в Мангистауской области.

Кроме того, в целях усиления государственного присутствия на рынке зерна в южных регионах Республики Казахстан, целесообразно строительство или приобретение одного из существующих элеваторов емкостью порядка 100-150 тыс. тонн в Жамбылской области.

В целях наращивания экспортного потенциала казахстанского зерна в западном направлении, в период 2015-2020гг. целесообразно строительство нового зернового терминала в г. Актау с пропускной способностью до 1 200 тыс. тонн в год, объемом единовременного хранения порядка 45-50 тыс. тонн и возможностью доставки зерна, минуя участок ж/д пути, находящийся в собственности КТС.

Таблица 16. Целевые показатели по повышению физической доступности услуг по хранению зерна

№ п/п	Наименование показателя	Годы реализации							
		2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
1	Расширение действующих и приобретение новых зернохранилищ, а также строительство и оснащение новых зерновых терминалов и зернохранилищ на общую емкость хранения 700 тыс. тонн, доля введения в эксплуатацию мощностей в %	28,6	71,4	-	-	-	-	-	-

4.2.3 Повышение экономической доступности воды для сельскохозяйственных товаропроизводителей

В целях возмещения затрат водопользователей за полученные услуги по подаче воды для орошения сельскохозяйственных культур, в пределах утвержденного лимита водопользования будет продолжена государственная поддержка сельскохозяйственным товаропроизводителям.

Таблица 17. Повышение экономической доступности воды для сельскохозяйственных товаропроизводителей

№ п/п	Наименование показателя	Годы реализации							
		2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
1	Объем воды, подлежащий субсидированию, млн. м ³	7686	7781	7810	7786	7926	7996	8031	8048

4.2.4 Повышение экономической доступности товаров, работ и услуг в животноводстве и товарном рыбоводстве

4.2.4.1 Повышение экономической доступности содержания скота и производства продукции животноводства

В целях развития отрасли животноводства и стимулирования сельскохозяйственных товаропроизводителей к технологической модернизации производства, а также повышению объемов и качества производимой животноводческой продукции предполагается продолжить государственную поддержку производителей животноводческой продукции. Государственная поддержка будет направлена на возмещение затрат на

производство животноводческой продукции, на удешевление стоимости кормов, используемых для кормления маточного поголовья сельскохозяйственных животных, что позволит стимулировать наращивание их численности и, как следствие, увеличение количества получаемого приплода.

Таким образом, за счет обеспечения товарных объемов животноводческой продукции планируется повышение уровня загрузки предприятий переработки отечественной животноводческой продукцией, соответствующей утвержденным требованиям и стандартам.

Таблица 18. Целевые показатели по повышению экономической доступности содержания скота и производства продукции животноводства

№	Наименование показателя	Годы реализации							
		2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
1	Численность охваченного субсидирован ием маточного поголовья КРС в агроформированиях, тыс. голов	360,4	577,9	670,5	777,7	902,2	1046,5	1213,9	1408,2
2	Объем производимой говядины, охваченной субсидирован ием на удешевление комбинированных и концентрированных кормов, тыс. тонн	28,2	29,9	31,7	33,6	35,6	37,8	40,0	42,4
3	Объем произведенного молока, охваченного субсидирован ием на удешевление комбинированных и концентрированных кормов,	229,4	243,8	259,2	275,5	292,9	311,3	330,9	351,8

№	Наименование показателя	Годы реализации							
		2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
	тыс. тонн								
4	Объем производимой баранины, охваченной субсидированием на удешевление комбинированных и концентрированных кормов, тыс. тонн	3,1	3,2	3,4	3,6	3,8	4,1	4,3	4,5
5	Объем производимой свинины, охваченной субсидированием на удешевление комбинированных и концентрированных кормов, тыс. тонн	25,5	28,9	32,6	36,9	41,6	47,0	53,2	60,1

4.2.4.2 Повышение экономической доступности племенной продукции

В целях повышения удельного веса племенных животных, восстановления и увеличения генофонда мясного скота, а также продуктивных качеств сельскохозяйственных животных у товаропроизводителей будет продолжена государственная поддержка сельскохозяйственных товаропроизводителей для приобретения племенной продукции отечественной и зарубежной селекции.

Основным способом государственной поддержки будет возмещение затрат товаропроизводителей по приобретению племенного материала (животных, семени и эмбрионов).

Кроме этого, будет оказана поддержка товаропроизводителям, занимающимся улучшением качественного состава и породных качеств сельскохозяйственных животных, в виде субсидирования затрат по содержанию племенного маточного поголовья и племенных быков-производителей, а также по проведению селекционных и племенных работ.

Государственная поддержка будет также распространяться на развитие овцеводства, коневодства, верблюдоводства и птицеводства, что создаст условия для увеличения доли племенного поголовья в общем стаде сельскохозяйственных животных и повысит их продуктивность.

Будет оказана поддержка отечественным птицефабрикам по приобретению племенного материала (суточных цыплят и инкубационного яйца).

Субсидирование племенного животноводства позволит обеспечить дальнейшую реализацию проекта по наращиванию экспортного потенциала мяса КРС, начатого в 2011 году.

В рамках реализации данного проекта будет продолжена работа по созданию хозяйств-репродукторов, откормочных площадок и фермерских хозяйств по разведению мясного скота.

Таблица 19. Целевые показатели по повышению экономической доступности племенной продукции

№	Наименование показателя	Годы реализации							
		2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
1	Количество приобретенного племенного КРС отечественной селекции, в рамках выделенных субсидий, тыс. голов	13,6	15,3	17,5	19,9	22,7	25,9	29,5	33,6
2	Количество приобретенного КРС мясного направления зарубежной селекции, в рамках выделенных субсидий, тыс. голов	14	16	18	-	-	-	-	-
3	Количество приобретенного КРС молочного направления зарубежной селекции, в рамках выделенных субсидий, тыс.	1	1	1	1	1	1	1	1

№	Наименование показателя	Годы реализации							
		2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
	голов (ближнее зарубежье)								
4	Количество приобретенного КРС молочного направления зарубежной селекции, в рамках выделенных субсидий, тыс. голов (далее зарубежье)	1	1	1	1	1	1	1	1
5	Численность приобретенных суточных цыплят (мясного направления), охваченных субсидированием, тыс. голов	286,1	315,2	363,5	419,1	423,7	426,7	429,2	433,8
6	Численность приобретенных суточных цыплят (яичного направления), охваченных субсидированием, тыс. голов	736,7	773,9	799,3	825,2	868,7	874,9	898,1	922,6
7	Численность приобретаемого инкубационного яйца (млн. штук)	4381,0	4569,4	4719,5	4872,6	5129,1	5166,0	5302,8	5447,4
8	Численность, охваченного субсидированием маточного поголовья КРС в агроформированиях, участвующих в реализации проекта по развитию экспортного потенциала мяса	238,4	289,8	352,4	428,4	520,8	633,2	769,8	935,9

№	Наименование показателя	Годы реализации							
		2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
	КРС, тыс. голов								
9	Численность, охваченного субсидированием маточного поголовья овец в агроформированиях, тыс. голов	1076,5	1345,6	1681,9	2102,2	2627,5	3284,1	4104,9	5130,7

4.2.4.3 Повышение экономической доступности товаров, работ и услуг в товарном рыбоводстве

В целях развития товарного рыбоводства (аквакультуры) в Казахстане будут созданы условия для роста объемов выращивания товарной рыбы и расширения ассортимента за счет наиболее ценных видов рыб.

Потенциал производства товарного рыбоводства до 2020 года оценивается в 35 тыс. тонн.

Для поддержки и развития товарного рыбоводства будут внедрены субсидии на содержание племенного ремонтно-маточного стада ценных видов рыб.

Таблица 20. Целевые показатели по повышению экономической доступности товаров, работ и услуг в товарном рыбоводстве

№ п/п	Наименование показателя	Годы реализации							
		2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
1	Численность охваченного субсидированием племенного ремонтно-маточного стада ценных видов рыб, голов	-	90	190	530	1 870	39 630	40 800	78 400

Для достижения установленных целевых показателей будут внесены дополнения в Закон «О государственном регулировании развития АПК и сельских территорий» в части развития товарного рыбоводства (аквакультуры), а также совершенствование нормативных правовых актов в области развития товарного рыбоводства.

4.2.5 Повышение экономической доступности товаров, работ и услуг для производства продукции глубокой переработки сельхозсырья

В целях развития отрасли переработки сельхозсырья, повышения качества производимой продукции предполагается государственная поддержка через субсидирование затрат, связанных с глубокой переработкой сельхозсырья и производством готовой продукции.

Данная поддержка со стороны государства позволит поставить в равные условия отечественные перерабатывающие предприятия с предприятиями стран Таможенного союза. В результате ожидается увеличение объемов производства конкурентоспособной продукции, сокращение доли импорта по продуктам глубокой переработки молока и сахара во внутреннем потреблении и оказание положительного влияния на финансово-хозяйственную деятельность предприятий, что также даст положительный эффект в целом на развитие перерабатывающей отрасли АПК.

Таблица 21. Целевые показатели по повышению экономической доступности товаров, работ и услуг для производства продукции глубокой переработки сельхозсырья

№	Наименование показателя	Годы реализации							
		2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
1	Объем произведенной продукции, охваченный субсидированием, тыс. тонн, в том числе:								
	- сухое молоко	3,2	3,5	3,9	4,3	4,7	5,2	5,7	6,3
	- сливочное масло	15,6	17,2	18,9	20,8	22,9	25,2	27,7	30,5
	- сыры	8,8	9,7	10,7	11,8	12,9	14,2	15,6	17,2
	- свекловичный сахар	46,8	67,1	78,1					

4.2.6 Повышение экономической доступности финансовых услуг

4.2.6.1 Повышение экономической доступности кредитов и лизинга

Для стабильного ведения агробизнеса субъектам АПК необходимы средства на приобретение основных (включая лизинг сельскохозяйственной техники) и пополнение оборотных средств, которые в основном привлекаются за счет заемных средств финансовых институтов. Вместе с тем из-за особенности сельскохозяйственного производства (зависимость от природных условий, низкая производительность и рентабельность по сравнению с другими отраслями экономики) финансовые институты выдают сельскохозяйственным производителям краткосрочные кредиты с высокими ставками вознаграждения.

Так, по данным Национального банка Республики Казахстан средняя процентная ставка вознаграждения по кредитам, выданным субъектам АПК за период 2006-2011 годы составляет от 12 до 16% годовых, тогда как в других секторах экономики от 10 до 13%.

В результате субъекты АПК оплачивают высокое вознаграждение по кредитам на пополнение основных и оборотных средств, что приводит к повышению себестоимости производства единицы продукции и снижает её конкурентоспособность.

В целях решения проблемы снижения финансовой нагрузки для субъектов АПК будет предусмотрено субсидирование ставки вознаграждения по лизингу и кредитам, выданным субъектам АПК (в том числе занятым производством зерновых, масличных и бобовых культур).

Существующий уровень технической оснащенности сельского хозяйства сдерживает эффективное его развитие. Все это отрицательно влияет на сроки и качество проведения сезонных сельскохозяйственных работ. Не имея необходимой техники, оборудования, неудовлетворительный доступ к дешевым и долгосрочным кредитным ресурсам, субъекты АПК вынуждены применять упрощенные технологии в производстве и переработке сельскохозяйственной продукции. Высокая стоимость сельхозтехники, запасных частей, оборудования краткосрочность банковских кредитов/лизинга не позволяют обновлять основные средства подавляющему большинству сельскохозяйственных производителей.

Основной объем кредитных средств направляемых на приобретение основных средств осуществляется за счет заемных (привлеченных) и собственных средств банков второго уровня и лизинговых компаний. С учетом средней ставки вознаграждения кредита/лизинга 12-15 %, получается, что крестьянин за 7-9 лет выплачивает практически две стоимости оборудования/техники. При этом устанавливаемые банками второго уровня сроки возврата по выданным кредитам сельскохозяйственным производителям не соответствуют специфике сельскохозяйственного производства, отличающейся долгой окупаемостью вложений.

В данной связи, на финансовом рынке сложилась ситуация, что 42% выданных кредитов в аграрном секторе приходится на дочерние акционерные общества АО «НУХ «КазАгро».

Незначительное участие банков второго уровня в финансировании проектов АПК объясняется отсутствием у них долгосрочных источников фондирования и высоких кредитных рисков отрасли.

Для решения данной проблемы предлагается применить опыт Германии и использовать АО «НУХ «КазАгро» для фондирования банков второго уровня для последующего финансирования ими проектов АПК на приемлемых для субъектов АПК условиях.

Таким образом, АО «НУХ «КазАгро» поэтапно будет сокращать прямое кредитование субъектов АПК, и на основе собственных и привлеченных средств будет осуществлять фондирование банков второго уровня. Это позволит расширить доступ к финансированию используя имеющуюся банковскую инфраструктуру с развитой филиальной сетью, а также позволит субъектам АПК получать займы по приемлемой фиксированной ставке на более длительные сроки, а также полный спектр банковских услуг.

Вместе с тем, АО «НУХ «КазАгро» как институт развития агропромышленного комплекса, выступит финансовым агентом по реализации бюджетных программ, направленных на повышение экономической доступности финансовых услуг для субъектов АПК. Таких как гарантирование и страхование займов, инвестиционное субсидирование, субсидирование ставки вознаграждения по кредитам на приобретение основных и пополнение оборотных средств, а также лизингу сельскохозяйственной техники.

Таблица 22. Целевой показатель по повышению экономической доступности кредитов и лизинга

№ п/п	Наименование показателя	Годы реализации							
		2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
1	Объем кредитов, включая лизинг, выданных субъектам АПК за счет субсидирования ставок вознаграждения, млрд. тенге	145,5	163,7	185,5	222,6	267,2	320,6	384,7	461,7
2	Сумма кредитов, полученных субъектами АПК за счет фондирования банков второго уровня, млрд. тенге	3	5	8	12	4	6	8	0

4.2.6.2 Повышение экономической доступности кредитов через страхование и гарантирование займов субъектов АПК перед финансовыми институтами

В настоящее время около 30% мелких и средних субъектов АПК не имеют доступа к финансированию из-за отсутствия должного высоколиквидного залогового обеспечения и ненадежного финансового состояния.

Именно эту проблему озвучил Глава государства в Послании народу Казахстана от 27 января 2012 года «Социально-экономическая модернизация – главный вектор развития Казахстана» поставив задачу по внедрению государственной системы гарантирования и страхования займов для снижения рисков частных инвестиций в аграрное производство.

В этой связи, в целях обеспечения доступности кредитных ресурсов для субъектов АПК и привлечения финансовых институтов в процесс активного финансирования АПК будет внедрена система страхования и гарантирования займов субъектов АПК перед финансовыми институтами.

Таблица 23. Целевой показатель по повышению экономической доступности кредитов через страхование и гарантирование займов субъектов АПК перед финансовыми институтами.

№ п/п	Наименование показателя	Годы реализации						
		2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
1	Сумма кредитов, предоставленных финансовыми институтами субъектам АПК через систему страхования и гарантирования займов, млрд. тенге	105,9	142,2	182,4	223,1	270,2	322,1	375,1

4.2.6.3 Повышение экономической доступности товаров, работ и услуг в рамках реализации приоритетных инвестиционных проектов

Одной из главных задач развития агропромышленного комплекса является увеличение объемов производства сельскохозяйственной продукции через стимулирование привлечения инвестиций на создание новых либо расширение действующих производственных мощностей. В настоящее время существуют льготные продукты кредитования дочерних организаций АО «НУХ «КазАгро» и возмещение ставок вознаграждения по кредитам на пополнение основных и оборотных средств в рамках государственных программ поддержки.

Вместе с тем указанных инструментов недостаточно для активного стимулирования субъектов сельского хозяйства к реализации инвестиционных проектов в приоритетных отраслях агропромышленного комплекса Республики Казахстан.

В этой связи в Республике Казахстан для снижения капиталоемкости и сроков окупаемости инвестиционных проектов, будет внедрена государственная поддержка в виде частичной компенсации расходов (строительно-монтажные работы, приобретение оборудования, сельскохозяйственной и специальной техники) при инвестиционных вложениях, направленных на создание новых либо расширение действующих производственных мощностей в приоритетных отраслях АПК.

Таблица 24. Целевые показатели по повышению экономической доступности товаров, работ и услуг в рамках реализации приоритетных инвестиционных проектов

№ п/п	Наименование показателя*		Годы реализации							
			Ед. измерения	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
1	Количество молочно-товарных ферм	Крупные МТФ	ед.	11	11	11	11	11	10	10
		Мелкие МТФ	ед.	46	47	47	47	47	47	48
2	Количество модернизированных птицефабрик		ед.	3	4	-	-	-	-	-
3	Площадь возведенных промышленных садов по выращиванию яблок		тыс. га	2,6	2,6	2,6	2,6	2,6	2,6	2,6
4	Количество восстановленных и построенных обводнительных сооружений (колодцы)		ед.	100	200	400	600	600	1 000	1 000

4.2.7 Повышение экономической доступности образовательных услуг, результатов аграрной науки и консультационных услуг

Для обеспечения агробизнеса современными эффективными разработками (технологиями) будут проведены научные исследования, а также реализованы международные научные программы (в том числе с привлечением зарубежных ученых) и повышение квалификации научных кадров в ведущих мировых научных центрах.

Значительная помощь в данном направлении будет оказываться Продовольственной и сельскохозяйственной организацией ООН (ФАО), которая содействует странам-членам ФАО в предоставлении консультаций при разработке аграрной политики, технической помощи, информационных и консультационных услуг в аграрном производстве.

В настоящее время ФАО проводит политику по децентрализации структуры организации для того, чтобы эксперты ФАО работали непосредственно в самих странах-членах, что позволит быстро реагировать на происходящие изменения в аграрной политике, совместно с правительствами стран разрабатывать рекомендации и определять приоритетные направления развития сельского хозяйства с учетом специфики региона. В этой связи необходимо обеспечить открытие представительства ФАО в Казахстане, которое предоставит возможность оперативно получать консультации от высококвалифицированных сельскохозяйственных специалистов в разработке аграрной политики, техническую и консультационную помощь в приоритетных направлениях АПК.

Со стороны государства в целях повышения результативности, эффективности и конкурентоспособности результатов научных исследований

необходима модернизация и развитие научно-исследовательской инфраструктуры, а также текущее обеспечение научной инфраструктуры и имущества (в том числе зданий, оборудования и материалов), оплата труда административного и обслуживающего персонала, а также информационное сопровождение научно-технической деятельности подведомственных МСХ РК научных организаций.

С целью повышения экономической доступности образовательных услуг и результатов аграрной науки работа по внедрению научных разработок предполагает осуществление государственной поддержки агробизнеса в виде субсидий.

Наряду с этим, планируется совершенствовать систему трансферта и коммерциализации агротехнологий для активизации инновационной деятельности в АПК путем повышения инвестиционных возможностей СХТП, расширить охват субъектов АПК системой передачи знаний.

С целью развития государственно-частного партнерства будет увеличена доля частных инвестиций на научные исследования путем проведения контрактных исследований.

Для формирования новой научно-инновационной системы по генерации и внедрению знаний в сфере АПК с результатами, соответствующими лучшим мировым аналогам, будет продолжена работа по созданию трансдисциплинарных научно-образовательных комплексов (центров) международного уровня.

В целях поддержания эффективной обратной связи между субъектами агропромышленного комплекса и государственными структурами, аграрной наукой и системой профессионального образования будет продолжено предоставление бесплатной консультационной помощи крестьянам за счет государственной поддержки.

Будет проводиться работа по подготовке методологической базы, разработке обучающих материалов, информационных бюллетеней, буклетов по вопросам стратегического управления в сельском хозяйстве, подготовке аналитических материалов по научному обеспечению, передовому производственному опыту и методических рекомендаций по их продвижению в производство, разработке бизнес-планов и консультационное сопровождение проектов организации новых и расширения действующих производств.

Особое внимание будет уделено повышению эффективности обучения консультантов.

Таблица 25. Целевые показатели по повышению экономической доступности образовательных услуг, результатов аграрной науки и консультационных услуг

№	Наименование показателя	Годы реализации							
		2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
1	Количество внедренных научных разработок, охваченных мерами государственной поддержки, ед.	0	0	17	20	22	24	26	28
2	Количество субъектов АПК, охваченных образовательным и консультационными услугами результатов аграрной науки, ед.	2 375	10 193	11 567	12 891	14 340	15 614	17 238	20 562
3	Количество реализованных инновационных проектов по трансферту и коммерциализации и агротехнологий, ед.	2	12	15	18	21	24	27	30

4.3 Развитие государственных систем обеспечения субъектов АПК

В рамках данного направления планируется решить следующие задачи:

- Развитие системы фитосанитарной безопасности;
- Развитие системы ветеринарной безопасности;
- Развитие инфраструктуры водообеспечения.

4.3.1 Развитие системы фитосанитарной безопасности

В целях обеспечения фитосанитарной безопасности необходимо своевременное проведение мониторинга за развитием и распространением карантинных, особо опасных и вредных организмов, составление прогноза их распространения с применением современного оборудования, определение координат их распространения для проведения мероприятий по локализации

и ликвидации очагов распространения карантинных вредных организмов и по борьбе с вредными и особо опасными организмами.

Для развития системы фитосанитарной безопасности, учитывая мировой опыт и сложившуюся практику обеспечения унификации и стандартизации процессов взаимодействия между государственными органами в области карантина растений и обеспечения фитосанитарной безопасности территории, необходимо проведение систематического анализа фитосанитарного риска (АФР). Однако, на сегодняшний день, в Республике Казахстан функции проведения АФР осуществляются на основе заказа, систематические исследования не проводятся. В этой связи, учитывая наличие трех государственных учреждений по обеспечению карантина растений (Республиканская карантинная лаборатория, Интродукционно-карантинный питомник плодово-ягодных культур и Интродукционно-карантинный питомник зерновых культур) будет проведена работа по объединению данных организаций и расширению функций реорганизованного государственного учреждения. Будет проведена работа по приданию данному государственному учреждению научно-методического статуса с повышением квалификационных требований к работникам и соответственным повышением оплаты труда.

Будут разработаны нормативы по оснащению современным оборудованием лабораторий по исследованию вредителей, сорняков и болезней растений, например, такими как амплификатор.

Единая автоматизированная система управления «E-Agriculture» будет доработана и дополнена единой интегрированной информационной системой в области фитосанитарной безопасности.

В целях внедрения безопасных методов борьбы с особо опасными вредными организмами будут разработаны нормативы для внедрения биологического метода борьбы против основных вредителей хлопчатника, овощных, плодовых, виноградника и других культур.

С 2014 году планируется удешевлять сельхозтоваропроизводителям стоимость биоагентов (энтомофагов) и биопрепаратов, предназначенных для обработки хлопчатника, с 2016 года - стоимость биоагентов (энтомофагов) и биопрепаратов, предназначенных для обработки овощных культур открытого и закрытого грунта, бахчевых и плодовых культур.

Повсеместные и усиливающиеся угрозы, исходящие от карантинных, особо опасных и вредных организмов, для сельхозтоваропроизводителей, растительного биоразнообразия и естественных мест обитания, а также экосистем остаются главной проблемой для службы защиты и карантина растений республики. Постоянно идентифицируются новые вредные организмы, или известные вредные организмы все больше распространяются и наносят ущерб в связи с изменениями в торговле и климате, поэтому

борьба с карантинными, особо опасными и вредными организмами будет продолжена.

Основным индикативным показателем, характеризующим ожидаемое изменение фитосанитарного благополучия страны, являются показатель площади распространения карантинных и особо опасных вредных организмов, площадь проведения химических обработок и ее эффективность.

При ежегодном повышении эффективности химических обработок на 0,2% коэффициент угрозы распространения карантинных и особо опасных вредных организмов к 2020 году составит 0,88.

Таблица 26. Целевые показатели по развитию системы фитосанитарной безопасности

№ п/п	Наименование показателя	Годы реализации							
		2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
1	Коэффициент угрозы распространения карантинных и особо опасных вредных организмов (0,88)	1,02	1,00	0,98	0,96	0,94	0,92	0,90	0,88

4.3.2 Развитие системы ветеринарной безопасности

В современных условиях развития животноводства республики, когда основное поголовье всех видов сельскохозяйственных животных сосредоточено в частных подворьях, мелкотоварных, фермерских и кооперативных хозяйствах, актуальность проблемы ликвидации инфекционных и инвазионных заболеваний значительно возросла.

Полноценному решению существующих проблем ветеринарной отрасли способствует разработка комплекса целевых программ по предупреждению, профилактике и ликвидации инфекционных и массовых незаразных болезней животных в масштабах республики, регионов (в том числе частных фермерских хозяйств), а также усилению ветеринарного контроля и надзора в этой сфере.

В целом по республике основной целью развития ветеринарной системы является обеспечение стойкого ветеринарно-санитарного благополучия территории страны и в конечном счете влияющее на безопасность пищевой продукции для конечного потребителя, т.е человека. Кроме того, стабильная эпизоотическая обстановка в государстве является стержнем в развитии экспортного потенциала республики.

Таблица 27. Целевые показатели по развитию системы ветеринарной безопасности

№ п/п	Наименование показателя	Годы реализации							
		2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
1	Доля диагностических исследований на особо	61	66	71	82	85	85	85	85

№ п/п	Наименование показателя	Годы реализации							
		2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
	опасные болезни животных с использованием ветеринарных препаратов, производство которых сертифицировано по международному стандарту, %								
2	Доля применяемых иммунопрофилактических ветеринарных препаратов против особо опасных болезней животных, производство которых сертифицировано по международному стандарту (в т.ч. GMP-стандарту), %	60	70	74	78	80	80	80	80
3	Доля пищевой продукции, подверженная мониторинговым лабораторным исследованиям, %		0,13	0,18	0,22	0,27	0,32	0,36	0,40

Достижение данных показателей планируется осуществить как за счет проведения системных диагностических, лечебно-профилактических и ликвидационных мероприятий, так и за счет новых инициатив, направленных на улучшение эффективности проведения данных мероприятий и совершенствования системы ветеринарной безопасности в целом.

Так, в первую очередь работа по совершенствованию системы ветеринарной безопасности будет проводиться в тесном сотрудничестве с МЭБ. Совместно с международными экспертами будет проводиться гармонизация и совершенствование ветеринарного законодательства с учетом вступления в ВТО. Для успешного проведения ветеринарно-санитарных профилактических, диагностических и ликвидационных мероприятий планируется провести материально-техническое оснащение ветеринарных организаций (государственных ветеринарных лабораторий, ветеринарных станций, пунктов), внедрить производство ветеринарных препаратов, диагностикумов и кормовых добавок, соответствующих стандарту GMP. В краткосрочной перспективе необходимо завершить процедуру идентификации сельхозживотных и перевести ее на безвозмездную основу за счет республиканского бюджета для владельцев скота. Кроме того, необходимо усилить роль процессингового центра путем закрепления функции по централизованному закупу изделия, средств и атрибутов для идентификации. С внедрением информационных систем станет возможным эффективно управлять процессами в ветеринарии,

контролировать и отслеживать продукцию по всей цепочке жизненного цикла на основе принципа «от фермы до стола», а также проводить надзор и эпизоотический мониторинг, прогнозировать и математически моделировать вспышки инфекционных заболеваний. Для обеспечения пищевой безопасности будет проводиться мониторинг пищевой продукции на наличие остаточных веществ, что повысит безопасность животноводческой продукции для конечного потребителя.

4.3.3 Развитие инфраструктуры водообеспечения

4.3.3.1. Восстановление орошаемых земель

Республика Казахстан относится к числу стран, где орошаемое земледелие в сельскохозяйственном производстве играет ведущую роль, но из-за отсутствия должного финансирования работ по эксплуатации гидромелиоративных систем практически половина орошаемых земель вышла из сельскохозяйственного оборота.

За последние почти два десятилетия в республике не проводились работы по переустройству оросительной сети, улучшению мелиоративного состояния земель, повышению их водообеспеченности.

Отмечается значительное ухудшение технического состояния оросительных систем, преобладание самотечной подачи поливной воды и поверхностного полива. На крупных орошаемых массивах юга республики транспортировка воды от источников орошения до точек водовыделов осуществляется по достаточно развитой подводящей сети магистральных и межхозяйственных каналов, но выполненных, в основном, в земляном русле. Отмечается заиление, зарастание, разрушение сети, износ и полное отсутствие гидромеханического оборудования, прекращение ремонтных работ. Системы слабо оснащены средствами водоучета, связи, транспортной инфраструктурой. Ряд крупных каналов требует проведения серьезных восстановительных работ.

В целях развития инфраструктуры водообеспечения будет разработана и утверждена Программа развития и модернизации водного хозяйства Республики Казахстан до 2020 года, целью которой станет гарантированное обеспечение водой населения, окружающей среды и отраслей экономики и предотвращение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, связанных с водными ресурсами и водохозяйственными объектами.

В части развития инфраструктуры водообеспечения агропромышленного комплекса целевыми индикаторами определены следующие показатели:

Таблица 28. Целевой показатель по развитию инфраструктуры водообеспечения

№ п/п	Наименование показателя	Годы реализации							
		2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
1	Площадь восстановленных орошаемых земель, тыс. га	-	-	11	15	20	10	5	-

61 % орошаемых земель расположены в Алматинской, Жамбылской и Южно-Казахстанской областях. Всего площадь орошаемых земель в этих трех областях составляет 1078 тыс. га, из них в 2011 году было использовано 94 %, подлежит восстановлению - 6 % земель, которая составляет около 61 тыс. га.

Для восстановления неиспользуемых орошаемых земель в южных областях страны будут осуществлены мероприятия в соответствии с Программой развития и модернизации водного хозяйства РК до 2020 года.

4.3.3.2. Обводнение пастбищ

В целях реализации программы развития отгонного животноводства будет осуществлено обеспечение пастбищ источниками водопоя.

Ввиду сезонного и непостоянного выпадения осадков, землепользователи и животноводы в значительной мере зависят от искусственных сооружений.

Для решения существующих проблем будут проведены следующие мероприятия:

- разработка нормативно-правовой основы функционирования системы эксплуатации обводнительных сооружений отгонного животноводства;
- комплексное обследование пастбищных территорий с изучением гидрогеологических и почвенных условий и разработкой схем освоения и обводнения отгонных пастбищ;
- анализ и оценка обеспеченности подземными водами территорий отгонных пастбищ;
- разработка проектно-сметной документации на строительство обводнительных сооружений отгонного животноводства с прохождением государственной экспертизы;
- строительство обводнительных сооружений отгонного животноводства.

Данные мероприятия будут проведены на землях, находящихся в государственной собственности.

Обводнительные сооружения будут приняты на баланс районных коммунальных предприятий водохозяйственных сооружений, а эксплуатация и обслуживание будет осуществляться животноводческими хозяйствами на основе долгосрочной аренды. Создание инфраструктуры будет осуществлять

сами сельхозтоваропроизводители (ветряные станции, насосы, солнечные батареи, вагончики), в том числе с применением кредитных продуктов АО «НУХ «КазАгро».

Таблица 29. Целевой показатель по обводнению пастбищ

№ п/п	Наименование показателя	Годы реализации							
		2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
1	Обводненные пастбища, млн. га			1,0	3,0	3,0	3,0	5,0	5,0

4.4 Повышение эффективности систем государственного регулирования АПК

В рамках данного направления планируется решить следующие задачи:

- Повышение эффективности использования земель сельскохозяйственного назначения;
- Повышение эффективности государственного сортоиспытания сельскохозяйственных культур;
- Развитие системы налогообложения;
- Развитие системы оказания государственных услуг для субъектов АПК;
- Развитие системы технического регулирования в сельском хозяйстве;
- Повышение эффективности системы государственного контроля и надзора в АПК.

4.4.1 Повышение эффективности использования земель сельскохозяйственного назначения

В настоящее время существуют проблемы, связанные с нерациональным и неэффективным использованием земель сельскохозяйственного назначения. Одной из объективных причин такого положения является низкая плата за владение землей, которая позволяет получать землю на будущую перспективу, не использовать ее по назначению и не нести существенных затрат.

В этой связи, наряду с мерами по повышению административной ответственности землепользователей за неиспользование и нерациональное использование сельскохозяйственных земель необходимо экономически стимулировать сельхозпроизводителей в максимально эффективном использовании земли.

Для этого предлагается осуществить комплекс мер:

- Дальнейшее развитие системы контроля и мониторинга рационального использования земель с закреплением штрафных санкций и

других мер в нормативно-правовых актах за нерациональное использование земель сельскохозяйственного назначения вплоть до прекращения действия права на землепользование;

- Перевод аграрных юридических лиц на уплату объединенного упрощенного налога, аналогичного ЕЗН (за исключением НДС и налогов с ФОТ), без увеличения общей налоговой нагрузки. При этом исчисление будет производиться дифференцированно к рыночной стоимости земли. Для крестьянских хозяйств необходимо оставить Единый земельный налог на прежнем уровне, сократив их численность путем внесения изменений в Закон «О крестьянском или фермерском хозяйстве».

- Проведение зонирования территории страны с разработкой рекомендаций сельхозпроизводителям по специализации, а также выделением субсидий, грантов, других форм государственной поддержки в соответствии с оптимальными для хозяйствования на данной территории культурами, породами животных. Таким образом, будет исключено непродуктивное расходование средств государственного бюджета на поддержку непродуктивных для данной территории направлений деятельности, представлены ориентиры для сельхозпроизводителей.

Вместе с тем развитие системы налогообложения АПК должно соответствовать общему направлению развития налоговой системы РК, предусматривающей переход к всеобщему декларированию доходов, гармонизацию налогового законодательства с международными стандартами, снижению количества и упрощению форм налоговой отчетности.

Таблица 30. Целевой показатель по повышению эффективности использования земель сельскохозяйственного назначения

№ п/п	Наименование показателя	Годы реализации							
		2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
1	Введение в оборот дополнительных сельскохозяйственных земель из числа не рационально используемых, млн. га	-	0,4	1,2	1,7	1,4	1	0,7	0,4

4.4.1.1. Повышение эффективности агрохимического обслуживания сельского хозяйства

Одним из путей обеспечения рационального и эффективного использования земель сельхозназначения и повышения их плодородия является четкий контроль за агрохимическим состоянием земель сельскохозяйственного назначения.

Агрохимическое обследование почв проводится с 2000 года. За 2000-2011 годы обследовано 19,1 млн. га или 78 % от площади пашни республики.

Для контроля за агрохимическим состоянием плодородия почв необходимо проведение агрохимического обследования почв с определенной цикличностью, которая для Республики Казахстан составляет один раз в пять лет в условиях орошаемого и один раз в семь лет в условиях богарного (не орошаемого) земледелия.

Такая цикличность позволит ускорить завершение первого тура обследований и сформировать базовые показатели по уровню плодородия. Однако, существующий ежегодный объем агрохимического обследования почв на площади не более 1,5 млн. га не позволяет соблюдать данную цикличность.

Для достижения указанной цикличности необходимо обеспечить проведение ежегодного агрохимического обследования почв на площади не менее 3,5 млн. га.

Таблица 31. Целевой показатель по повышению эффективности агрохимического обслуживания сельского хозяйства

№ п/п	Наименование показателя	Годы реализации							
		2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
1	Площадь агрохимического обследования пахотных земель, млн. га	3,5	3,5	3,5	3,5	3,5	3,5	3,5	3,5

Одними из критериев проведения агрохимического мониторинга плодородия почв является ведение информационного банка данных об агрохимическом состоянии земель сельскохозяйственного назначения и составления агрохимических картограмм обеспеченности пахотных почв гумусом, подвижными формами питательных элементов. На основе картограмм разрабатываются рекомендации по эффективному и рациональному использованию минеральных удобрений и сохранению плодородия почв.

Банк данных и агрохимические картограммы служат основой для контроля за сохранением плодородия почв при повторном обследовании через 5-7 лет.

В дальнейшем планируется заключения по агрохимическому обследованию почв выдавать государственным инспекторам по использованию и охране земель, на основании которых они будут принимать меры административного характера вплоть до изъятия земель сельхозназначения в случае использования земельного участка, повлекшего к существенному снижению плодородия почв.

4.4.1.2. Развитие систем информационного обеспечения субъектов АПК сельского хозяйства

Решение внутренних задач в области сельского хозяйства, таких как опустынивание, вследствие интенсивного животноводства и засоления почвы, подверженности структуры сельхоз производства влиянию климатических условий стимулирует постоянный поиск методов повышения эффективности сельскохозяйственного производства.

Одним из таких методов является технология точного земледелия. Это тип земледелия, предусматривающий детализированный контроль на основе реальных данных, направленный на рост урожайности и качества продукции.

В целях сбора информации и процесса обработки данных по сельхозугодьям (влажность почвы, рост и болезни растений, метеоданные) планируется внедрить систему анализа и прогнозирования для точного земледелия на базе информационной системы АПК «Платформа».

Таблица 32. Целевой показатель по развитию информационного обеспечения сельского хозяйства

№ п/п	Наименование показателя	Годы реализации							
		2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
1	Применение точного земледелия, количество областей		3	9	4				

4.4.2 Повышение эффективности государственного сортоиспытания сельскохозяйственных культур

Главной задачей ГУ «Государственная комиссия по сортоиспытанию сельскохозяйственных культур» (далее – Госкомиссия) является организация и проведение государственных испытаний на хозяйственную полезность и экспертизы на патентоспособность новых сортов отечественной и зарубежной селекции с выявлением лучших сортов сельскохозяйственных культур по комплексу хозяйственно-ценных признаков и свойств.

На данный момент в республике в составе Госкомиссии работают 12 областных, 3 региональных инспектуры, 3 госсортостанции и 73 сортоиспытательных участка.

Проблемным вопросом остается оснащенность госсортоучастков лабораторной, сортоиспытательной техникой и сельскохозяйственным оборудованием, которая составляет на сегодняшний день всего 46%.

Необходимо отметить, что улучшение материально-технического оснащения госсортоучастков и лабораторного оборудования даст возможность проводить качественную оценку испытываемых сортов на

хозяйственную полезность и патентоспособность, получить достоверные данные по проводимым анализам. Техническая оснащенность процесса сортоиспытания является главным фактором эффективного его развития, повышает качество проведения сортоиспытаний за счет своевременного выполнения в полном объеме всех агротехнических работ, рекомендованных зональной системой ведения сельского хозяйства. Это дает возможность выявить высокопродуктивные сорта для внедрения в производство, что позволит увеличить объемы производства растениеводческой продукции.

Таблица 33. Целевой показатель по повышению эффективности государственного сортоиспытания сельскохозяйственных культур

п/п	Наименование показателя	Годы реализации							
		2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
1	Количество сортоопытов по выявлению наиболее продуктивных и ценных сортов, единицы	6725	6725	6725	6725	6725	6725	6725	6725

4.4.3 Развитие системы налогообложения

В настоящее время крестьянские (фермерские) хозяйства (далее - КФХ) - производители плодоовощной продукции, осуществляющие расчеты с бюджетом в специальном налоговом режиме, пользуются правом освобождения от постановки на регистрационный учет по налогу на добавленную стоимость (далее - НДС).

В основном КФХ реализуют сельскохозяйственную продукцию без НДС. В результате у юридических лиц – крупных заготовителей или торговых сетей, приобретающих у КФХ продукцию, нет оснований для отнесения в зачет НДС, вследствие чего возникает обязанность уплаты НДС в полном объеме. В итоге данные юридические лица вынуждены искать поставщиков плодоовощной продукции в форме ТОО, АО или иных плательщиков НДС.

По данной причине основная часть плодоовощной продукции, выращенная КФХ, реализуется через мелких посредников, работающих на основе уплаты разового сбора. Как следствие плодоовощная продукция поступает в места сбыта мелкими партиями с большими транспортными издержками и большими потерями при доставке и хранении продукции, что в конечном итоге отражается на стоимости плодоовощной продукции. Для крупных и легально работающих юридических лиц, специализирующихся на закупе и реализации овощей, конкурировать в данных условиях с мелкими посредниками затруднительно. Данное положение негативно влияет на

развитие цивилизованной логистики доставки и хранения плодоовощной продукции.

В этой связи необходимо внести изменения в Налоговый кодекс, предусматривающие добровольную постановку КФХ – производителей плодоовощной продукции на регистрационный учет по налогу на добавленную стоимость и одновременное уменьшение на 100% суммы исчисленного НДС.

С 1 января 2014 года (статья 9-1 Закона РК от 10.12.08 г. № 100-IV) вступают в силу дополнительные ограничения. С учетом этих ограничений не вправе будет применять данный режим:

- 1) юридическое лицо, в котором доля участия других юридических лиц составляет более 25 процентов;
- 2) юридическое лицо, у которого учредитель одновременно является учредителем другого юридического лица, применяющего специальный налоговый режим.

В этой связи необходимо внести изменения в Налоговый кодекс об отмене этих ограничений, что позволит семеноводческим и племенным хозяйствам со 100 % участием государства, продолжать работать в специальном налоговом режиме. А также позволит сельскохозяйственным предприятиям работать в составе холдингов и привлекать инвестиции в аграрный сектор.

4.4.4 Развитие системы оказания государственных услуг для субъектов АПК

В целях развития системы государственных услуг для субъектов АПК планируется осуществление мероприятий по автоматизации государственных услуг и активизации деятельности госорганов по оказанию услуг через центры обслуживания населения.

Автоматизация государственных услуг

В современном мире информационные и телекоммуникационные технологии широко используются органами государственной власти в целях повышения качества оказания услуг населению.

В Казахстане, с его огромной территорией и большими расстояниями между сельскими населенными пунктами, применение новых компьютерных технологий является необходимым для снижения трудозатрат сельхозтоваропроизводителей и сельского населения.

В настоящее время в сфере сельского хозяйства частично автоматизировано только две услуги, что составляет 4 % от всех государственных услуг, оказываемых Министерством сельского хозяйства.

Соответственно, расширение сферы оказания государственных услуг в электронном формате имеет большой потенциал для развития в Казахстане.

Таблица 34. Целевой показатель по автоматизации государственных услуг

№ п/п	Наименование показателя	Годы реализации							
		2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
1	Доля государственных услуг, переведенных в электронный формат, %	37 (20 услуг)	22 (12 услуг)	3 (2 услуги)					

Передача государственных услуг в ЦОНЫ

Одной из наиболее существенных задач при оказании государственных услуг являются исключение контактов представителя власти с получателями услуг, а также упрощение процесса получения услуг для потребителя с использованием принципа «одного окна».

Таблица 35. Целевой показатель по передаче государственных услуг в ЦОНЫ

№ п/п	Наименование показателя	Годы реализации							
		2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
1	Доля государственных услуг, переданных в центры обслуживания населения, %	22 (12 услуг)	16 (9 услуг)						

4.4.5 Развитие системы технического регулирования в сельском хозяйстве

В целях обеспечения безопасности продукции для жизни и здоровья человека и окружающей среды, национальной безопасности, снижения давления на бизнес, ограничения доступа на рынок импортной продукции приняты технические регламенты.

Технические регламенты для потребителей являются гарантией безопасности потребляемой продукции, а для производителей, импортеров и реализаторов документом, содержащим исчерпывающие требования государства для обеспечения безопасности первых.

На сегодняшний день в области АПК принято 19 технических регламента Республики Казахстан.

В целях углубления и ускорения интеграционных процессов в Таможенном союзе в рамках Евразийского экономического сообщества и формирования Единого экономического пространства в области АПК утверждены 6 технических регламента Таможенного союза, дополнительно необходимо разработать еще 6 технических регламента Таможенного союза.

Технические регламенты Таможенного союза будут иметь прямое действие на таможенной территории и устанавливать единые требования для всех трех стран. С принятием технических регламентов Таможенного союза продукция, произведенная с соблюдением требований этого технического регламента может перемещаться по территории Таможенного союза без каких либо ограничений, дополнительных подтверждений и переоформления документов.

Для выполнения требований технических регламентов сформированы единые перечни стандартов Единого экономического пространства для всех видов продукции АПК, гармонизированных с международными или европейскими стандартами, которые в последующем будут перерабатываться в межгосударственные стандарты.

Также необходимо провести оснащение испытательных лабораторий республиканских ветеринарных лабораторий оборудованием и вспомогательными материалами, необходимыми для проведения идентификации продукции АПК.

Таблица 36. Целевой показатель по развитию системы технического регулирования в сельском хозяйстве

№ п/п	Наименование показателя	Годы реализации							
		2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
1	Разработать технические регламенты ТС на продукцию АПК, %	58,3	75	83,3	91,7	100			

4.4.6 Повышение эффективности системы государственного контроля и надзора в АПК

В целях реализации поручений Главы государства по повышению эффективности системы государственного контроля и надзора, а также снижения административного давления на предпринимателей в части систематизации планирования проверок и снижения их количества со стороны государственных органов в АПК Министерством планируется:

- **Повысить эффективность мер предупредительно-профилактического характера**

1. Повышение эффективности мер предупредительно-профилактического характера подразумевает перенос акцентов системы контроля – надзора при выявлении нарушений с наложения административных взысканий на выдачу предписаний.

2. Применение предписаний дает возможность субъектам контроля и надзора своевременно устранить нарушения в установленные предписанием сроки и, соответственно, избежать наложения административного взыскания.

Таблица 37. Целевые показатели по повышению эффективности мер предупредительно-профилактического характера

№ п/п	Наименование показателя	Годы реализации							
		2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
1	Доля исполненных предписаний, выданных за нарушение требований законодательства в сфере растениеводства и фитосанитарной безопасности	85	87	88	89	90	91	92	95
2	Доля исполненных предписаний, выданных за нарушение требований законодательства в сфере ветеринарии	86	88	89	90	91	92	93	96

• **Автоматизировать процесс включения субъектов контроля-надзора в план проверок с учетом системы управления рисками**

В настоящее время план проверок составляется с учетом системы управления рисками, то есть определены критерии проведения проверок, субъекты контроля и надзора распределены по группам рисков, определена периодичность проведения проверок для каждой группы риска.

Вместе с тем, в настоящее время существует вероятность применения субъективного подхода при формировании планов проверок. Чтобы максимально избежать субъективизма при формировании планов предлагается автоматизировать процесс включения субъектов контроля-надзора в план проверок с учетом системы управления рисками.

Таблица 38. Целевые показатели по автоматизации процесс включения субъектов контроля-надзора в план проверок с учетом системы управления рисками

№ п/п	Наименование показателя	Годы реализации							
		2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
1	Доля охвата субъектов, включенных в планы проверок в области растениеводства и фитосанитарной безопасности с использованием информационной системы, %			50	60	70	80	90	100

№ п/п	Наименование показателя	Годы реализации							
		2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
2	Доля охвата субъектов, включенных в планы проверок в области ветеринарии безопасности с использованием информационной системы, %			50	70	80	90	100	100

5. Этапы реализации программы

Программа развития АПК на 2013 – 2020 годы будет реализована в два этапа.

5.1 Первый этап: 2013-2015 годы

На первом этапе необходимо заложить прочный фундамент развития АПК:

- Формирование законодательной базы для достижения целей, решения задач и мероприятий, предусмотренных данной программой;
- Принять меры по финансовому оздоровлению АПК путем реструктуризации кредитов сельскохозяйственных производителей с увеличением сроков погашения и снижения ставки вознаграждения;
- Повысить экономическую доступность товаров, работ и услуг в растениеводстве и животноводстве, а также для производства продукции глубокой переработки сельхозсырья;
- Перейти от экстенсивных методов прироста валовой продукции сельского хозяйства к интенсивным методам;
- Усовершенствовать систему страхования в растениеводстве;
- Обеспечить экономическую доступность финансовых услуг за счет применения широкого спектра инструментов поддержки и создать благоприятный инвестиционный климат;
- Сформировать пул инвестиционных и пилотных проектов, пул прогрессивных агротехнологий для внедрения в растениеводстве, животноводстве и переработке сельскохозяйственной продукции;
- Отработать систему трансфера, адаптации и коммерциализации технологий в аграрной науке, расширить сеть центров распространения знаний;
- Обеспечить высокий уровень ветеринарной и фитосанитарной безопасности;
- Развить инфраструктуру водообеспечения;
- Повысить эффективность государственного сортоиспытания сельскохозяйственных культур;
- Снизить рыночные риски через развитие маркетинговой и торговой инфраструктуры и логистики;
- Развить до необходимого уровня транспортно-логистические мощности, в том числе системы хранения;
- Повысить эффективность использования земель сельскохозяйственного назначения;
- Развить систему налогообложения, оказания государственных услуг и технического регулирования;
- Повысить эффективность системы государственного контроля и надзора в АПК.

В результате будут сформированы условия для дальнейшего развития отрасли.

5.2 Второй этап: 2016-2020 годы

На втором этапе предстоит существенно нарастить объемы производства сельскохозяйственной продукции, уменьшить импортозависимость Казахстана по всем основным продуктам питания, реализовать экспортный потенциал, достичь поставленных в Программе целей.

Результаты решения поставленных задач на втором этапе:

- Увеличение производительности труда в сельском хозяйстве за счет применения современных агротехнологий, позволяющих достичь целевых показателей урожайности растительных культур и продуктивности животных;
- Освоение потенциала производственной и перерабатывающей отраслей АПК РК.

5.3 Ожидаемые результаты

В результате использования эффективных мер государственного регулирования, создания благоприятных системных условий для развития бизнеса в АПК РК, развития обеспечивающей инфраструктуры, удвоения среднегодовых инвестиций в сектор, роста продуктивности ожидается достижение основных целевых индикаторов программы:

- Увеличение объема государственной поддержки сельского хозяйства («желтая корзина» по квалификации ВТО) до 10% от ВВП сельского хозяйства;
- Снижение долговой нагрузки СХТП за счет понижения действующей процентной ставки в ходе реструктуризации кредитов на 300 млрд. тенге к 2015 году;
- Снижение коэффициента угрозы распространения карантинных и особо опасных вредных организмов до 0,88 к 2020 году;
- Увеличение доли пищевой продукции, подверженной мониторинговым лабораторным исследованиям до 0,4 % к 2020 году;
- Введение в оборот дополнительных сельскохозяйственных земель из числа не рационально используемых в объеме 6,8 млн. га к 2020 году;
- Количество государственных услуг, переведенных в электронный формат, 62 % к 2015 году.

6. Необходимые ресурсы

Общие расходы, необходимые на реализацию программы развития АПК на 2013-2020 гг., составят:

Таблица 39. Необходимые ресурсы на реализацию программы развития АПК, 2013-2020 гг., тыс. тенге

Годы	Всего бюджетное финансирование			За счет Облигаци онных займов:	За счет собствен ных средств АО "ПКК"	ИТОГО, тыс. тенге
	за счет РБ:	за счет МБ:	Всего			
			(РБ и МБ)			
2013	171 078 650	54 694 762	225 773 413	100 000 000	2 155 000	328 349 144
2014	190 588 410	80 886 773	271 475 183	200 000 000	-	471 633 183
2015	199 271 286	82 366 950	281 638 237	-	-	281 638 237
2016	225 631 729	85 026 176	310 657 904	-	-	310 657 904
2017	272 145 494	87 049 426	359 194 919	-	-	359 410 664
2018	299 928 447	89 186 403	389 114 849	-	-	389 114 849
2019	312 522 051	91 133 815	403 655 866	-	-	403 655 866
2020	349 525 150	92 974 768	442 499 918	-	-	442 499 918
Итого	2 020 691 216	663 319 073	2 684 010 288	300 000 000	2 155 000	2 986 959 765

Объемы финансирования мероприятий, предусмотренных Программой, будут уточняться при утверждении республиканского и местных бюджетов на соответствующие финансовые годы в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

Необходимый объем общего финансирования на развитие АПК РК к 2020 году возрастет в 1,3 раза, а объем бюджетного финансирования без учета облигационных займов и собственных средств АО «ПКК» в 2 раза и составит около 442 млрд. тенге. Мероприятия по финансовому оздоровлению будут осуществляться за счет облигационных займов, объем которых составит 300 млрд. тенге.

Повышение доступности товаров, работ и услуг для субъектов АПК в общем объеме финансирования возрастет в 2,2 раза.

Доля выделенных средств на развитие государственного обеспечения субъектов АПК и доля расходов на повышение эффективности системы государственного регулирования увеличится на 1,2%.

Таблица 40. Необходимый объем финансирования по направлениям, тыс. тенге

Направление	2013 год	2020 год
	Объем финансирования, тыс. тенге	Объем финансирования, тыс. тенге
Финансовое оздоровление	100 000 000	0
Повышение доступности товаров, работ и услуг для субъектов АПК	173 221 775	375 861 941
Развитие государственного обеспечения субъектов АПК	52 379 641	63 244 489
Повышение эффективности системы гос. регулирования АПК	2 747 728	3 393 488
Всего	328 349 144	442 499 918

Источник: Расчеты на основе анализа отраслей и данных Министерства Сельского Хозяйства РК

Планируется незначительное увеличение участия местных исполнительных органов в исполнении бюджетных программ. Таким образом, доля республиканского и местного бюджетов изменится на 2%.

Таблица 41. Необходимый объем бюджетного финансирования в разрезе источников финансирования, тыс. тенге

Источник	2013 год		2020 год	
	Объем бюджетного финансирования, тыс. тенге	Доля бюджетов в государственном бюджете, %	Объем бюджетного финансирования, тыс. тенге	Доля бюджетов в государственном бюджете, %
Республиканский бюджет	171 078 650	76	349 525 150	79
Местный бюджет	54 694 762	24	92 974 768	21
Итого бюджетное финансирование	225 773 413	100	442 499 918	100

Источник: Расчеты на основе анализа отраслей и данных Министерства Сельского Хозяйства РК

7. План мероприятий по реализации программы развития АПК на 2013-2020 годы

Таблица 42. План мероприятий по реализации Программы по развитию агропромышленного комплекса в Республике Казахстан на 2013 – 2020 годы, тыс. тенге

№	Мероприятия	Форма завершения	Ответственный за исполнение	Срок исполнения	Предполагаемые расходы, тыс. тенге								Всего	Источник финансирования
					2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020		
1	2	3	4	5	7	9	11	13	15	17	19	21	23	24
ФИНАНСОВОЕ ОЗДОРОВЛЕНИЕ														
1	Реализовать меры по финансовому оздоровлению субъектов АПК	Информация в МЭРТ	МСХ	Ежегодно 15 февраля, 1 августа	100 000 000	200 000 000	0	0	0	0	0	0	300 000 000	Облигационный займ
ПОВЫШЕНИЕ ДОСТУПНОСТИ ТОВАРОВ, РАБОТ И УСЛУГ ДЛЯ СУБЪЕКТОВ АПК														
ПОВЫШЕНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДОСТУПНОСТИ ТОВАРОВ, РАБОТ И УСЛУГ В РАСТЕНИЕВОДСТВЕ														
Повышение экономической доступности полевых и садовых работ														
2	Осуществить субсидирование стоимости горюче-смазочных материалов, необходимых для проведения весенне-полевых и уборочных работ	Информация в МСХ	Акиматы областей	Ежегодно 1 февраля, 15 июля	18 636 352	31 371 448	31 690 111	32 016 865	32 137 715	32 398 335	32 657 904	32 830 627	243 739 358	МБ
3	Осуществить субсидирование на выращивание овощей в закрытом грунте	Информация в МСХ	Акиматы областей	Ежегодно 15 февраля, 1 августа	0	1 905 701	2 080 629	2 255 558	2 471 303	2 471 303	2 471 303	2 471 303	16 127 100	МБ
4	Осуществить субсидирование закладки плодовых-ягодных культур, яблони сорта "Апорт" и	Информация в МСХ	Акиматы областей	Ежегодно 1 февраля, 15 июля	1 914 143	3 124 506	3 365 570	3 470 457	3 493 269	3 519 144	3 534 544	3 542 244	25 963 876	МБ

№	Мероприятия	Форма завершения	Ответственный за исполнение	Срок исполнения	Предполагаемые расходы, тыс. тенге								Всего	Источник финансирования
					2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020		
	винограда													
Повышение экономической доступности минеральных удобрений и гербицидов														
5	Осуществить субсидирование затрат на приобретение минеральных удобрений	Информация в МСХ	Акиматы областей	Ежегодно 1 февраля, 15 июля	5 400 000	15 000 000	15 900 000	18 200 000	20 000 000	21 500 000	23 000 000	24 500 000	143 500 000	МБ
6	Осуществить субсидирование затрат на приобретение гербицидов	Информация в МСХ	Акиматы областей	Ежегодно 15 февраля, 1 августа	26 996 959	27 560 754	27 739 578	27 988 569	28 064 156	28 187 221	28 348 991	28 509 021	223 395 248	МБ
Повышение экономической доступности элитных семян и саженцев плодовых культур и винограда														
7	Осуществить субсидирование оригинальных и элитных семян	Информация в МЭРТ	МСХ	Ежегодно 15 февраля, 1 августа	2 528 468	2 640 002	2 801 288	3 019 889	3 291 432	3 840 004	4 120 040	4 616 233	26 857 356	РБ
Повышение экономической доступности экспертизы качества казахстанского хлопка-волокна и хлопка-сырца при приемке на хлопкоперерабатывающие организации														
8	Осуществить субсидирование затрат на экспертизу качества хлопка-волокна и хлопка-сырца	Информация в МСХ	Акиматы областей	Ежегодно 15 февраля, 1 августа	181 365	419 152	413 106	406 255	406 255	415 927	425 600	425 600	3 093 259	МБ
Повышение экономической доступности экспертизы сортовых и посевных качеств семян														
9	Осуществить субсидирование затрат на государственную экспертизу сортовых и посевных качеств семенного и посадочного материала	Информация в МЭРТ	МСХ	Ежегодно 15 февраля, 1 августа	324 807	353 568	388 925	420 039	453 642	489 933	529 128	571 458	3 531 500	РБ

№	Мероприятия	Форма завершения	Ответственный за исполнение	Срок исполнения	Предполагаемые расходы, тыс. тенге								Источники финансирования	
					2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020		Всего
Повышение экономической доступности страхования в растениеводстве														
10	Осуществить субсидирование страховых выплат при страховании в растениеводстве	Информация в МЭРТ	МСХ	Ежегодно 15 февраля, 1 августа	153 649	719 513	883 160	868 254	834 398	873 364	870 759	872 390	6 075 487	РБ
Повышение физической доступности услуг по хранению зерна														
11	Расширить мощности действующих и обеспечить приобретение существующих зернохранилищ	Информация в МЭРТ	МСХ	Ежегодно 1 февраля, 15 июля	2 155 000	0	0	0	0	0	0	0	2 155 000	собственные средства АО "ПКК"
12	Осуществить строительство и оснащение новых зерновых терминалов и зернохранилищ	Информация в МЭРТ	МСХ	Ежегодно 1 февраля, 15 июля	0	14 385 000	0	0	0	0	0	0	14 385 000	РБ
Повышение экономической доступности воды сельскохозяйственным товаропроизводителям														
13	Осуществить субсидирование стоимости услуг по подаче воды сельхозтоваропроизводителям	Информация в МСХ РК	Акиматы областей	Ежегодно 15 июля, 1 февраля	1 565 943	1 505 213	1 177 956	688 473	692 473	694 473	695 473	695 973	7 715 977	МБ
14	Внести изменения в правила субсидирования стоимости услуг по подаче воды сельхозтоваропроизводителям"	Постановление Правительства РК	МСХ РК	1 февраля 2014 года	0	0	0	0	0	0	0	0	0	не требуется
ПОВЫШЕНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДОСТУПНОСТИ ТОВАРОВ, РАБОТ И УСЛУГ В ЖИВОТНОВОДСТВЕ И ТОВАРНОМ РЫБОВОДСТВЕ														
Повышение экономической доступности содержания скота и производства продукции животноводства														

№	Мероприятия	Форма завершения	Ответственный за исполнение	Срок исполнения	Предполагаемые расходы, тыс. тенге								Всего	Источник финансирования
					2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020		
15	Осуществить субсидирование повышения продуктивности и качества продукции животноводства	Информация в МСХ	Акиматы областей	Ежегодно 1 февраля, 15 июля	28 032 871	31 115 916	34 995 035	39 554 728	45 069 192	52 135 042	60 474 180	71 424 026	362 800 990	РБ
Повышение экономической доступности племенной продукции														
16	Осуществить субсидирование развития племенного животноводства	Информация в МСХ	Акиматы областей	Ежегодно 1 февраля, 15 июля	14 271 486	17 533 841	21 642 744	20 681 202	26 222 345	33 444 420	42 896 482	55 280 550	231 973 070	РБ
17	Создать общественные объединения по породам и видам сельскохозяйственных животных	Информация в МЭРТ	МСХ, Акиматы областей	Ежегодно 1 февраля, 15 июля	0	0	0	0	0	0	0	0	0	не требуется
Повышение экономической доступности товаров, работ и услуг в товарном рыбоводстве														
18	Внести дополнения в Закон «О государственном регулировании развития АПК и сельских территорий» в части развития товарного рыбоводства (аквакультуры)	Проект Закона	МСХ	IV квартал 2013 года	0	0	0	0	0	0	0	0	0	не требуется
19	Обеспечить нормативно-методическую и правовую базу	Информация в МЭРТ	МСХ, Акиматы областей	Ежегодно 1 февраля, 15 июля	420 732	158 000	0	0	0	0	0	0	578 732	РБ

№	Мероприятия	Форма завершения	Ответственный за исполнение	Срок исполнения	Предполагаемые расходы, тыс. тенге								Всего	Источник финансирования
					2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020		
	для развития отрасли товарного рыбоводства													
20	Осуществить субсидирование затрат на содержание ремонтно-маточного стада ценных видов рыб	Информация в МЭРТ	МСХ	Ежегодно 15 февраля, 1 августа	0	0	0	13 400	70 800	412 800	462 800	798 700	1 758 500	ЦТТ из РБ
ПОВЫШЕНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДОСТУПНОСТИ ТОВАРОВ, РАБОТ И УСЛУГ ДЛЯ ПРОИЗВОДСТВА ПРОДУКЦИИ ГЛУБОКОЙ ПЕРЕРАБОТКИ СЕЛЬХОЗСЫРЬЯ														
21	Осуществить субсидирование затрат перерабатывающих предприятий на закуп сырья (сахарной свеклы) для производства белого сахара	Информация в МЭРТ	МСХ	Ежегодно 1 февраля, 15 июля	0	2 033 100	1 916 700	1 675 700	1 313 700	826 300	313 600	0	8 079 100	РБ
22	Осуществить субсидирование затрат перерабатывающих предприятий на закуп сырья для производства сухого молока, сливочного масла и сыров	Информация в МЭРТ	МСХ	Ежегодно 1 февраля, 15 июля	0	9 927 600	9 412 200	8 617 700	7 478 400	5 445 800	2 459 800	1 057 000	44 398 500	РБ
ПОВЫШЕНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДОСТУПНОСТИ ФИНАНСОВЫХ УСЛУГ														
Повышение экономической доступности кредитов и лизинга														

№	Мероприятия	Форма завершения	Ответственный за исполнение	Срок исполнения	Предполагаемые расходы, тыс. тенге								Всего	Источник финансирования	
					2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020			
23	Разработать и утвердить Правила удешевления процентных ставок по лизингу сельхозтехники	Постановление Правительства РК	МСХ	III квартал 2013 года	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	не требуется
24	Возместить ставки вознаграждения по кредитам и лизингу, выданным субъектам АПК на пополнение основных и оборотных средств	Информация в МЭРТ	МСХ	Ежегодно 15 февраля, 1 августа	7 000 000	21 393 148	30 347 045	40 132 488	50 083 025	59 394 698	63 112 330	67 058 694	338 521 428	РБ	
25	Разработать и утвердить правила субсидирования процентной ставки на оборотные средства	Постановление Правительства РК	МСХ	IV квартал 2013 года	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	не требуется
26	Увеличить уставной капитал АО «НУХ «КазАгро» для реализации гос. политики по стимулированию развития АПК	Информация в МЭРТ	МСХ	Ежегодно 15 февраля, 1 августа	14 100 000	0	0	0	0	0	0	0	14 100 000	РБ	
27	Осуществить кредитование весенне-полевых и уборочных работ	Информация в МЭРТ	МСХ	Ежегодно 15 февраля, 1 августа	40 000 000	0	0	0	0	0	0	0	40 000 000	РБ	
Повышение экономической доступности кредитов через страхование и гарантирование займов субъектов АПК перед финансовыми институтами															
28	Разработать и утвердить законопроект «О внесении	ЗРК	МСХ	III квартал 2013 года	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	не требуется

№	Мероприятия	Форма завершения	Ответственный за исполнение	Срок исполнения	Предполагаемые расходы, тыс. тенге								Всего	Источник финансирования
					2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020		
	изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам агропромышленного комплекса»													
29	Разработать и утвердить Правила гарантирования и страхования займов субъектов АПК	Постановление Правительства РК	МСХ	III квартал 2013 года	0	0	0	0	0	0	0	0	0	не требуется
30	Реализовать мероприятия по гарантированию и страхованию займов субъектов АПК перед финансовыми институтами	Информация в МЭРТ	МСХ	Ежегодно 15 февраля, 1 августа		7 776 615	10 128 028	12 261 479	14 936 621	17 435 656	20 705 899	23 517 426	106 761 724	РБ
Повышение экономической доступности товаров, работ и услуг для реализации приоритетных инвестиционных проектов														
31	Разработать и утвердить Правила инвестиционных субсидий	Постановление Правительства РК	МСХ	1 августа 2013 года	0	0	0	0	0	0	0	0	0	не требуется
32	Осуществить субсидирование затрат, понесенных субъектами АПК при инвестиционных вложениях на развитие приоритетных направлений АПК	Информация в МЭРТ	МСХ	Ежегодно 1 августа, 15 февраля, начиная с 2014 года	0	9 684 060	10 217 497	13 239 620	15 109 894	12 741 100	14 909 250	15 372 750	91 274 171	РБ

№	Мероприятия	Форма завершения	Ответственный за исполнение	Срок исполнения	Предполагаемые расходы, тыс. тенге								Всего	Источник финансирования
					2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020		
33	Реализовать меры по фондированию БВУ	Информация в МЭРТ	МСХ	Ежегодно 1 августа, 15 февраля	3 000 000	5 000 000	8 000 000	12 000 000	14 000 000	16 000 000	18 000 000	20 000 000	96 000 000	РБ
ПОВЫШЕНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДОСТУПНОСТИ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ УСЛУГ, РЕЗУЛЬТАТОВ АГРАРНОЙ НАУКИ И КОНСУЛЬТАЦИОННЫХ УСЛУГ														
34	Осуществить научное обеспечение АПК, в том числе:	Информация в МЭРТ	МСХ	Ежегодно 15 февраля, 1 августа	5 640 577	10 162 942	9 926 661	10 002 309	10 425 748	11 072 816	11 818 093	12 534 195	81 583 341	РБ
	- программно-целевое				3 457 805	4 794 378	4 608 472	4 777 611	5 126 111	5 440 808	5 844 308	6 283 308	40 332 801	
	- грантовое финансирование				0	2 000 000	2 000 000	2 000 000	2 000 000	2 000 000	2 000 000	2 000 000	14 000 000	
	- базовое финансирование				2 182 772	3 368 564	3 318 189	3 224 698	3 299 637	3 632 008	3 973 785	4 250 887	27 250 540	
35	Осуществить развитие системы передачи знаний	Информация в МЭРТ	МСХ	Ежегодно 15 февраля, 1 августа	136 236	504 669	557 449	604 089	670 623	679 892	711 000	731 804	4 595 762	РБ
36	Осуществить совершенствование и обслуживание системы трансферта и коммерциализации агротехнологий агротехнологий	Информация в МЭРТ	МСХ	Ежегодно 15 февраля, 1 августа	120 200	4 273 100	4 379 928	4 489 426	4 601 661	4 716 703	4 834 620	4 955 482	32 371 120	РБ
					79 336	157 579	167 034	177 056	187 679	198 940	210 876	223 529	1 402 029	РБ
37	Создать интегрированные научно-образовательные комплексы (центры)	Информация в МЭРТ	МСХ	Ежегодно 15 февраля, 1 августа	0	286 900	956 300	4 785 400	20 040 300	20 040 300	2 193 500	2 193 500	50 496 200	РБ

№	Мероприятия	Форма завершения	Ответственный за исполнение	Срок исполнения	Предполагаемые расходы, тыс. тенге								Всего	Источник финансирования
					2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020		
38	Модернизировать и развить научно-исследовательскую инфраструктуру	Информация в МЭРТ	МСХ	Ежегодно 15 февраля, 1 августа	0	3 652 044	1 781 699	1 797 920	873 920	0	0	0	8 105 583	РБ
39	Осуществить субсидирование затрат СХТП на внедрение научных разработок	Информация в МЭРТ	МСХ	Ежегодно 15 февраля, 1 августа	0	0	450 000	500 000	550 000	600 000	650 000	700 000	3 450 000	РБ
40	Осуществить информационно-консультационное обеспечение субъектов АПК	Информация в МЭРТ	МСХ	Ежегодно 15 февраля, 1 августа	533 651	587 866	647 538	591 485	662 927	741 501	845 028	959 436	5 569 432	РБ
41	Открытие представительства ФАО в Казахстане	Представительство	МСХ	ежегодно	30 000	20 000	20 000	20 000	20 000	20 000	20 000	20 000	170 000	РБ
РАЗВИТИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ СИСТЕМ ОБЕСПЕЧЕНИЯ СУБЪЕКТОВ АПК														
Развитие системы фитосанитарной безопасности														
42	Обеспечить фитосанитарную безопасность	Информация в МЭРТ	МСХ	Ежегодно 15 февраля, 1 августа	6 184 468	5 923 283	5 920 187	6 334 601	6 778 022	7 252 484	7 760 158	8 303 369	54 456 572	РБ
43	Осуществить субсидирование затрат сельхозтоваропроизводителей по стоимости биоагентов (энтомофагов) и биопрепаратов, предназначенных для обработки сельскохозяйственных культур в	Информация в МСХ	Акиматы областей	Ежегодно 1 февраля, 15 июля	0	459 936	459 936	615 164	658 210	845 128	904 257	1 128 893	5 071 524	ЦТТ из РБ

№	Мероприятия	Форма завершения	Ответственный за исполнение	Срок исполнения	Предполагаемые расходы, тыс. тенге								Всего	Источник финансирования
					2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020		
	целях защиты растений													
44	Осуществить оснащение современным оборудованием лабораторий по исследованию вредителей, сорняков и болезней растений и подведомственных организаций в области фитосанитарной безопасности	Информация в МЭРТ	МСХ	Ежегодно 15 февраля, 1 августа	284 350	128 105	57 980	37 800	60 000	60 000	70 000	70 000	768 235	РБ
Развитие системы ветеринарной безопасности														
45	Провести диагностические исследования заболеваний животных на особо опасные инфекции с использованием ветеринарных препаратов, производство которых сертифицировано по международному стандарту	Информация в МЭРТ	МСХ	Ежегодно 15 февраля, 1 августа	7 235 488	7 741 972	8 283 910	8 863 784	9 484 249	10 148 146	10 858 516	11 618 613	74 234 678	РБ
46	Провести противоэпизоотические мероприятия на местном уровне	Информация в МСХ	Акиматы областей	Ежегодно 1 февраля, 15 июля	11 150 207	11 930 721	12 765 872	13 659 483	14 615 647	15 638 742	16 733 454	17 904 796	114 398 922	ЦТТ из РБ

№	Мероприятия	Форма завершения	Ответственный за исполнение	Срок исполнения	Предполагаемые расходы, тыс. тенге								Всего	Источник финансирования
					2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020		
47	Провести референтные исследования по ветеринарии	Информация в МЭРТ	МСХ	Ежегодно 15 февраля, 1 августа	287 370	307 486	329 010	352 041	376 683	403 051	431 265	461 453	2 948 359	РБ
48	Провести процедуры идентификации сельскохозяйственных животных	Информация в МЭРТ	МСХ, Акиматы областей	Ежегодно 15 февраля, 1 августа		1 451 029	1 552 601	1 661 283	1 777 573	1 902 003	2 035 144	2 177 604	12 557 237	РБ
49	Завершить строительство ветеринарных лабораторий и вивариев для животных	Информация в МЭРТ	МСХ	15 февраля 2014 г.	6 650 084	890 000							7 540 084	РБ
50	Материально-техническое оснащение ветеринарных лабораторий	Информация в МЭРТ	МСХ	15 февраля 2014-2015 гг.,	1 935 700	3 011 090							4 946 790	РБ
51	Своевременное выявление, локализация и оздоровления очагов инфекции по особо опасным заболеваниям животных	Информация в МЭРТ	МСХ	Ежегодно 15 февраля, 1 августа	3 258 474	3 486 567	3 730 627	3 991 771	4 271 195	4 570 178	4 890 091	5 232 397	33 431 300	РБ
52	Закуп ветеринарных препаратов против особо опасных болезней животных, производство которых сертифицировано по международному	Информация в МЭРТ	МСХ	Ежегодно 15 февраля, 1 августа	5 304 827	6 189 877	11 209 379	11 704 323	12 523 625	13 400 279	14 338 298	15 341 979	90 012 587	РБ

№	Мероприятия	Форма завершения	Ответственный за исполнение	Срок исполнения	Предполагаемые расходы, тыс. тенге								Всего	Источник финансирования
					2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020		
	стандарту													
53	Материально-техническое оснащение подведомственных организаций МСХ РК	Информация в МЭРТ	МСХ	15 февраля 2014 г	418 500	140 125	103 875						662 500	РБ
54	Материально-техническое оснащение ветеринарных организаций с ветеринарными пунктами созданных местными исполнительными органами с обеспечением населенных пунктов утилизационными установками (инсинераторами)	Информация в МСХ	Акиматы областей	Ежегодно 1 февраля, 15 июля	9 670 173	2 483 116	0	0	0	0	0	0	12 153 289	ЦТТ из РБ
55	Совершенствовать ветеринарное законодательство по вопросам пищевой безопасности в соответствии с международными стандартами	Информация в МЭРТ	МСХ	Ежегодно 15 февраля, 1 августа	0	0	0	0	0	0	0	0	0	не требуется
56	Мониторинг пищевой продукции на наличие остаточных веществ в продуктах	Информация в МЭРТ	МСХ	Ежегодно 15 февраля, 1 августа		134 899	205 166	302 230	500 726	664 397	838 061	1 005 385	3 650 864	РБ

№	Мероприятия	Форма завершения	Ответственный за исполнение	Срок исполнения	Предполагаемые расходы, тыс. тенге								Источники финансирования	
					2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020		Всего
	животного происхождения													
Развитие инфраструктуры водообеспечения														
57	Разработать и утвердить ТЭО на обводнение пастбищ для отгонного животноводства	Информация в МЭРТ	МСХ	Ежегодно 15 февраля, 1 августа	0	0	0	0	0	0	0	0	0	не требуется
58	Внести инвестиционные предложения по реализации бюджетного инвестиционного проекта «Развитие отгонного животноводства»	Информация в МЭРТ	МСХ	IV квартал 2013 года	0	0	0	0	0	0	0	0	0	не требуется
ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ СИСТЕМ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ АПК														
Повышение эффективности использования земель сельскохозяйственного назначения														
59	Внести изменения в налоговый кодекс РК	Информация в МЭРТ	МСХ	IV квартал 2013 года									0	не требуется
60	Оказать научно-методические услуги по определению агрохимического состава почв	Информация в МЭРТ	МСХ	Ежегодно 15 февраля, 1 августа	573 154	470 400	408 309	402 722	422 582	415 024	443 257	478 717	3 614 165	РБ
61	Осуществить агрометеорологический и космический мониторинг с/х производства	Информация в МЭРТ	МСХ	Ежегодно 15 февраля, 1 августа	48 408	48 408	48 408	51 797	55 422	59 302	63 453	67 895	443 093	РБ
62	Осуществить государственный	Информация в	МСХ	Ежегодно 15	6 956	6 956	6 956	7 400	8 000	8 500	9 100	9 800	63 668	РБ

№	Мероприятия	Форма завершения	Ответственный за исполнение	Срок исполнения	Предполагаемые расходы, тыс. тенге								Всего	Источник финансирования
					2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020		
	учет и регистрацию тракторов, прицепов, самоходных с/х, мелиоративных и дорожно-строительных машин и механизмов	МЭРТ		февраля, 1 августа										
Повышение эффективности государственного сортоиспытания сельскохозяйственных культур														
63	Оказать услуги по сортоиспытанию с/х культур	Информация в МЭРТ	МСХ	Ежегодно 15 февраля, 1 августа	514 301	3 576 977	4 569 839	2 195 146	3 717 253	3 451 944	3 009 611	2 837 076	23 872 147	РБ
Развитие системы оказания государственных услуг для субъектов АПК														
64	Реализовать ТЭО «Развитие электронно-информационных ресурсов, систем и инфо-телекоммуникационных сетей в едином информационном пространстве в сфере АПК (АПК-Платформа) в 2012-2013 годы»	Информация в МЭРТ	МСХ	Ежегодно 15 февраля, 1 августа по итогам 2013-2014 гг.	1 604 909	0	0	0	0	0	0	0	1 604 909	РБ
65	Разработать ТЭО «Развитие электронно-информационных ресурсов, систем и инфо-телекоммуникационных сетей в	Информация в МЭРТ	МСХ, МТК РК, МФ РК	I квартал 2013 года		0	0	0	0	0	0	0	0	не требуется

№	Мероприятия	Форма завершения	Ответственный за исполнение	Срок исполнения	Предполагаемые расходы, тыс. тенге								Источники финансирования	
					2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020		Всего
	едином информационном пространстве в сфере АПК (АПК-Платформа) в 2014-2015 годы»													
Развитие системы технического регулирования в сельском хозяйстве														
66	Разработать технический регламент Таможенного союза «О безопасности мяса и мясной продукции»	Информация в МЭРТ	МСХ	III квартал 2013 года	0	0	0	0	0	0	0	0	0	не требуется
67	Разработать технический регламент Таможенного союза «О безопасности удобрений»	Информация в МЭРТ	МСХ	III квартал 2014 года	0	0	0	0	0	0	0	0	0	не требуется
68	Разработать технический регламент Таможенного союза «Технический регламент на молоко и молочную продукцию»	Информация в МЭРТ	МСХ	III квартал 2014 года	0	0	0	0	0	0	0	0	0	не требуется
69	Разработать технический регламент Таможенного союза «О безопасности кормов и	Информация в МЭРТ	МСХ	III квартал 2015 года	0	0	0	0	0	0	0	0	0	не требуется

№	Мероприятия	Форма завершения	Ответственный за исполнение	Срок исполнения	Предполагаемые расходы, тыс. тенге								Всего	Источник финансирования
					2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020		
	кормовых добавок»													
70	Разработать технический регламент Таможенного союза «О безопасности рыбы и рыбной продукции»	Информация в МЭРТ	МСХ	III квартал 2016 года	0	0	0	0	0	0	0	0	0	не требуется
71	Разработать технический регламент Таможенного союза «О безопасности мяса птицы»	Информация в МЭРТ	МСХ	III квартал 2017 года	0	0	0	0	0	0	0	0	0	не требуется
72	Провести анализ национальных, межгосударственных, международных стандартов для включения в единый перечень стандартов, необходимых для выполнения требований технических регламентов ТС	Информация в МЭРТ	МСХ	Ежегодно 1 февраля, 15 июля	0	0	0	0	0	0	0	0	0	не требуется
73	Подготовить предложения к разработке межгосударственных стандартов, обеспечивающих выполнение требований	Информация в МЭРТ	МСХ	25 января	0	0	0	0	0	0	0	0	0	не требуется

№	Мероприятия	Форма завершения	Ответственный за исполнение	Срок исполнения	Предполагаемые расходы, тыс. тенге								Источники финансирования	
					2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020		Всего
	технических регламентов Таможенного союза													
74	Провести круглые столы, семинары, консультации по подготовке к введению в действие технических регламентов Таможенного союза и разъяснению его требований	Информация в МЭРТ	МСХ	По мере поступления Решений Комиссии Таможенного союза, 1 раз в полугодие	0	0	0	0	0	0	0	0	0	не требуется
75	Разработать и утвердить национальные стандарты оценки, анализа и контроля качества шерсти, на основе стандартов IWTO	Информация в МЭРТ	МСХ	Ежегодно 1 февраля, 15 июля	0	0	0	0	0	0	0	0	0	не требуется
Повышение эффективности системы государственного контроля и надзора в АПК														
76	Внести на рассмотрение Парламента РК законопроект о внесении изменений и дополнений в Закон РК «О государственном контроле и надзоре в Республике Казахстан» (в части расширения	Закон РК	МСХ	IV квартал 2013 года	0	0	0	0	0	0	0	0	0	не требуется

№	Мероприятия	Форма завершения	Ответственный за исполнение	Срок исполнения	Предполагаемые расходы, тыс. тенге								Всего	Источник финансирования
					2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020		
	сфер применения мер предупредительно-профилактического характера - выдача предписаний по итогам мониторинговых мероприятий)													
77	Внести на рассмотрение Парламента РК законопроект о внесении изменений и дополнений в Кодекс РК «Об административных правонарушениях» (в части ужесточения мер за невыполнение предписаний)	Закон РК	МСХ	IV квартал 2013 года	0	0	0	0	0	0	0	0	0	не требуется
78	Внести на рассмотрение Парламента РК законопроект о внесении изменений и дополнений в отраслевые законы в сфере АПК	Закон РК	МСХ	IV квартал 2013 года	0	0	0	0	0	0	0	0	0	не требуется
79	Разработать и утвердить в установленном порядке ТЭО информационной системы	Информация в МЭРТ	МСХ МТК	IV квартал 2013 года	0	0	0	0	0	0	0	0	0	не требуется

№	Мероприятия	Форма завершения	Ответственный за исполнение	Срок исполнения	Предполагаемые расходы, тыс. тенге								Источники финансирования	
					2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020		Всего
	ИТОГО по финансированию АПК, тыс. тенге, включая				328 349 144	471 633 183	281 638 237	310 657 904	359 410 664	389 114 849	403 655 866	442 499 918	2 986 959 765	
	за счет РБ:				171 078 650	190 588 410	199 271 286	225 631 729	272 145 494	299 928 447	312 522 051	349 525 150	2 020 691 216	
	за счет МБ:				54 694 762	80 886 773	82 366 950	85 026 176	87 049 426	89 186 403	91 133 815	92 974 768	663 319 073	
	за счет Облигационных займов:				100 000 000	200 000 000	0	0	0	0	0	0	30000000 0	
	за счет собственных средств АО "ПКК"				2 155 000	0	0	0	0	0	0	0	2 155 000	
	ИТОГО за счет бюджетного финансирования (РБ и МБ), тыс. тенге				225 773 413	271 475 183	281 638 237	310 657 904	359 194 919	389 114 849	403 655 866	442 499 918	2 684 010 288	

Источник: Министерство сельского хозяйства РК

Аббревиатуры и сокращения

РК	Республика Казахстан
РФ	Российская Федерация
США	Соединенные Штаты Америки
ЕС	Европейский союз
ТС	Таможенный союз
СНГ	Содружество Независимых Государств
ЦА	Центральная Азия
ВТО	Всемирная торговая организация
ЕЭП	Единое экономическое пространство
ООН	Организация объединенных наций
ОЭСР/OECD	Организация экономического сотрудничества и развития
ФАО/FAO	Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН
МСХ	Министерство сельского хозяйства Республики Казахстан
МЭРТ	Министерство экономического развития и торговли
КПМ	Канцелярия премьер министра
КТК МФ РК	Комитет таможенного контроля Министерства финансов Республики Казахстан
USDA	Министерство сельского хозяйства Соединенных Штатов Америки
FASUSDA	Зарубежная служба сельского хозяйства Министерства сельского хозяйства Соединенных Штатов Америки
INTA	Национальный институт сельскохозяйственных технологий Аргентины
INRA	Национальный институт сельскохозяйственных исследований Франции
АПК	Агропромышленный комплекс
АЦЭП АСЕРPAS	/ ТОО «Аналитический центр экономической политики в АПК»
КАИ	АО «КазАгроИнновация»
РВЛ	РГП «Республиканская ветеринарная лаборатория»
ВВП	Валовой внутренний продукт

РБ	Республиканский бюджет
МБ	Местный бюджет
БП	Бюджетная программа
БОР	Бюджетирование, ориентированное на результат
НИОКР	Научно-исследовательские, опытно-конструкторские работы
БВУ	Банки второго уровня
СПК	Сельские потребительские кооперативы
ЛПХ	Личное подсобное хозяйство
СХТП	Сельхозтоваропроизводитель
КХ	Крестьянское хозяйство
ФХ	Фермерское хозяйство
СЗЦ	Сервисно-заготовительный центр
МТФ	Молочно-товарная ферма
КРС	Крупный рогатый скот,
МРС	Мелкий рогатый скот
ГИС	Гео-информационная система
ЕАСУ	Единая автоматизированная система управления отраслями
ЭИСЭН	Электронная интегрированная система эпидемиологического надзора
ЦОН	Центр обслуживания населения
КПП	Культура после пара.
УЗВ	Установка замкнутого водоснабжения
НДС	Налог на добавленную стоимость
GMP	Надлежащая производственная практика
GLP	Надлежащая лабораторная практика